ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 19.12.2008 № 273, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дисциплинарная ответственность – вид юридической ответственности, одна из правовых форм воздействия на нарушителей дисциплины труда, заключающаяся в наложении дисциплинарных взысканий. К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями нарушения порядка исполнения своих профессиональных обязанностей, за которые установлена дисциплинарная ответственность. Совершение лицами (замещающими государственные должности Российской Федерации; замещающими должности, предусмотренные реестром муниципальных должностей муниципальной службы; служащими Центрального банка Российской Федерации, его учреждений и представительств, а равно государственных внебюджетных и пенсионных фондов; должностными лицами государственных органов контроля и надзора; служащими межгосударственных органов, если в соответствии с международными договорами Российской Федерации на них распространяется статус государственных служащих; служащими и иными сотрудниками международных организаций из числа граждан Российской Федерации; мировыми судьями; лицами, исполняющими обязанности арбитражных и присяжных заседателей; иными лицами, приравненными к субъектам ответственности за коррупционные правонарушения) дисциплинарного коррупционного проступка влечет наложение дисциплинарного взыскания, предусмотренного законодательством Российской Федерации. К числу грубых дисциплинарных проступков относятся не являющиеся преступлениями нарушения государственными гражданскими служащими запретов и ограничений, установленных статьями 16, 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ государственной гражданской службе Российской Федерации», например непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Гражданская (гражданско-правовая) ответственность – один из видов юридической ответственности, установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица.

Гражданско-правовая ответственность заключается в применении к правонарушителю в интересах другого лица либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущест-венного характера – возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда.

К гражданским коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ). Например, статья 575 ГК РФ содержит запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, признаются федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы.

Привлечение лиц к дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения является эффективной, но не единственной мерой в борьбе с такими нарушениями.

Комплексный подход в работе по борьбе с коррупцией достигается органами прокуратуры и посредством привлечения виновных лиц к административной ответственности. Например, частью 1 ст. 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» установлена административная ответственность за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением.

Особенность данного состава административного правонарушения заключается не только в жесткости санкции (минимальный штраф в размере 1 000 000 рублей), но и в субъекте административной ответственности – т.е. в правонарушителе. Им выступает только юридическое лицо, в интересах которого совершены перечисленные действия.

Административная ответственность – ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения.

К административным коррупционным правонарушениям следующие противоправные, виновные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 15.14. «Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов» и др.). Новый качественный этап борьбы с коррупцией связан с принятием
Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции), Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Элементами новизны обладает предложенный унифицированный подход к конструкции
санкций, предусматривающий наказаний за совершение коррупционных расширение применения наказания в виде штрафа в кратной сумме и дополнительного наказания в виде
определенные должности или заниматься определенной деятельностью, увеличение их размеров и сроков в отдельных с признаками коррупционных преступлений.

Уголовная ответственность применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления. Нормативным актом, устанавливающим уголовную кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ).

К преступлениям, связанным с коррупционными, относятся любые общественно опасные деяния, совершенные в соучастии с лицами, которые могут быть признаны преступлений, содержащие признаки состава преступлений, предусмотренных УК РФ. Сопоставление ст. 1 Закона о противодействии коррупции с нормами Особенной части УК РФ позволяет отнести к коррупционным преступлениям, кроме специально указанных в определении коррупции составов:

– ч. 3 ст. 159 «Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения»;
– ч. 3 ст. 160 «Присвоение или растрата, совершенная лицом с использованием своего служебного положения»;
– ст. 170 «Регистрация незаконных сделок с землей»;
– ч. 2, 3 ст. 178 «Недопущение, ограничение или устранение конкуренции с использованием своего служебного положения»;
– ст. 201 «Злоупотребление полномочиями»;
– ст. 204 «Коммерческий подкуп»;

– ч. 3, 4 ст. 226 «Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств с использованием своего служебного положения»;
– ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями»;
– ст. 285.1 «Нецелевое расходование бюджетных средств»;
– ст. 285.2 «Нецелевое внебюджетных фондов»;
– ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий»;
– ст. 289 «Незаконное участие в предпринимательской деятельности»;
– ст. 290 «Получение взятки»;
– ст. 291 «Дача взятки»;
– ст. 292 «Служебный подлог»;
– ст. 304 «Провокация взятки либо коммерческого подкупа»;
– ст. 309 «Подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу»;
– ст. 291.1 «Посредничество во взяточничестве»;
– ст. 184 «Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов»;
– ст. 202 «Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами»;
– ст. 141 «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, соединенное с подкупом» (п. «а» ч. 2 ст. 141 УК РФ).

В целом коррупционные преступления в УК РФ не выделены в отдельную главу, но существует гл. 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной самоуправления», которая включает в себя часть вышеперечисленных статей.

Виды преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления:
1) преступления, совершенные в пределах служебных полномочий (ст. 285, 287, 293 УК РФ): злоупотребление должностным положением, халатность др.;
2) преступления, совершенные с превышением полномочий (ст. 286, 288, 289, 292 УК РФ): нецелевое расходование бюджетных средств, присвоение полномочий в предпринимательской деятельности, служебный подлог;
3) преступления, подрывающие государственную службу (ст. 285.1, 285.2, 290, 291, 291.1).

Таким образом, законодательстве – это предусмотренные УК РФ общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на авторитет публичной службы, выражающиеся в незаконном муниципальными служащими каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

Видовым объектом общественных отношений, обеспечивающих правильную работу органов государственной власти и местного самоуправления, а также органов управления в Вооруженных Силах, воинских формированиях и т.д.

С объективной стороны одни из преступлений характеризуются действиями, другие – как действие или бездействие.
Уголовно-правовые средства противодействия коррупции можно
Классифицировать по от объекта преступного посягательства) и разделить на три группы:
1) уголовно-правовые средства противодействия коррупции в сфере государственной власти, интересов государственной службы и службы
в органах местного самоуправления (ст. 285, ч. 1 ст. 2921 УК РФ);
2) уголовно-правовые средства противодействия коррупционным преступлениям, совершаемым путем подкупа (п. «а» ч. 2 ст. 141, ч. 1, 2, 4 ст. 184, ст. 204, 290, 291, 2911 УК РФ);
3) уголовно-правовые средства противодействия коррупции в сфере экономики (ст. 170, 201, 202 УК РФ).

Коррупционные преступления: получение и дача взятки
(состав преступления, меры ответственности, особенности)

Получение взятки (ст. 290 УК РФ) и дача взятки (ст. 291 УК РФ) – преступления против
Государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, т.е. виновно совершенные общественно опасные деяния, предусмотренные
гл. 30 УК РФ, причиняющие существенный вред общественным отношениям, обеспечивающим нормальную и законную деятельность органов власти.

Объект (один из объективных признаков состава преступления, которые представляют собой общественные отношения, охраняемые уголовным законом от преступных посягательств) –нормальная деятельность органов государственной власти, государственной службы
и органов местного самоуправления.

Государственная служба – это профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

Органы государственной службы –все предусмотренные законодательством РФ органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Органы местного самоуправления – выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

Ст. 290 «Получение взятки» – объективная сторона (совокупность установленных уголовным законом признаков внешнего поведения) – объективная сторона в форме действия: получение взятки лично или через посредникат за действие (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения

может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Формальный состав преступления, в отличие от материального, сконструирован так, что его объективную сторону характеризует только деяние. Преступные последствия вынесены за рамки состава. Поэтому с момента совершения деяния преступление считается оконченным с момента получения хотя бы части взятки независимо от наступления последствий.

Основные формы получения взяток:

1) открытая – непосредственное получение предмета взятки;

2) завуалированная – совместительство, разовые или постоянные выплаты по договору, необоснованные премии, имущественной выгоды близким должностного лица.

Виды взяток:

1) взятка-подкуп – передается должностному лицу до совершения необходимого действия или бездействия;

2) взятка-вознаграждение – передается должностному лицу после совершения необходимого действия или бездействия.

Формы использования служебного положения:

1) совершение действий, которые находятся в пределах представленных должностному лицу прав и полномочий;

2) использование связей с другими должностными не находящимися в его подчинении;

3) общее покровительство (протекционизм) продвижение по службе, выдача незаслуженных премий и вознаграждений;

4) попустительство по службе–непресечение действий подчиненного, нереагирование на прогулы.

Предмет преступления – деньги, ценные бумаги, иное имущество или выгоды имущественного характера (санатории и др., производство безвоздмездно различного рода работ или оказание услуг).

Субъективная сторона – характеризуется умышленной формой вины, т.е. лицо, совершившее преступление, осознает общественно опасный характер своего действия, предвидит его последствия и стремится их вызвать или сознательно допускает их наступление. Вид умысла прямой, не косвенный, т.е. лицо осознавало общественную опасность своих действий, предвидело возможность или неизбежность наступления

общественно опасных последствий и желало их наступления.

Мотив –корыстный.

Субъект (физическое лицо, вменяемое, совершившее запрещенное уголовным законом общественно опасное деяние и достигшее к моменту совершения преступления возраста

Уголовной специальный (ст. 290 УК РФ), общий (ст. 291 УК РФ).

Специальный субъект – должностное лицо.

Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции выполняющее организационно-распорядительные, хозяйственные функции в государственных органах,

органах местного самоуправления, государственных или муниципальных учреждениях, в Вооруженных Силах и других воинских формированиях.
Представители власти – должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, а также иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости (налоговые, таможенные и другие органы).

Организационно-распорядительные связанные с руководством коллективом(руководители, начальники цехов и др.).

Административно-хозяйственные функции – функции, связанные управлением и распоряжением (начальники ПФО, главный бухгалтер и т.д.).

Специальное полномочие – осуществляемое на правовой основе (закон, приказ и т.д.) кратковременное выполнение должностных функций (народные или присяжные заседатели).

Государственные должности РФ – должности, устанавливаемые КРФ, ФКЗ, ФЗ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (Президент, Председатель Правительства, федеральный министр и др.).

Государственные должности субъектов РФ – должности, устанавливаемые конституциями и уставами субъектов РФ (президент, губернатор и т.д.).

Дача взятки (ст. 291 УК РФ)

Объект – нормальная деятельность государственного органа.

Объективная сторона –должностному лицу лично или через посредника материальных ценностей или выполнение бесплатных услуг, или создание иных выгод материаль-
ного характера. Окончено с момента передачи хотя бы части взятки.

Субъективная сторона – прямой умысел.

Субъект – общий с 16 лет.