Организация противодействия коррупции в органах государственной власти

1. Природа коррупции как социального явления

Понятие коррупции

В Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Президента РФ от 20.11.2013, говорится: «Являясь одной из системных угроз общественной безопасности, коррупция существенно затрудняет нормальное функционирование органов госвласти и местного самоуправления, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации экономики, вызывает серьёзную тревогу в обществе и недоверие к госинститутам, создаёт негативный имидж России на международной арене». Реализация Концепции предполагает, в том числе, «мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработку и использование профилактических мер, направленных на снижение уровня коррумпированности общественных отношений.

Согласно мартовскому соцопросу ВЦИОМ, степень распространения коррупции в обществе в целом, по мнению россиян, остается высокой (73%). Говорят об этом, прежде всего, жители крупных и средних городов. Наиболее коррумпированной сферой, как и прежде, граждане признают власть на местах (34%), причем с каждым годом респонденты говорят об этом все чаще. Вторая группа наиболее коррумпированных сфер - ГИБДД (25%), полиция (22%), суды (18%) и федеральная власть (17%). Далее следуют медицина (14%) и крупный бизнес (13%). В свою очередь ЖКХ и образование получили по 12% и 9%, соответственно. Реже упоминаются военкоматы, армия в целом, парламент, политические партии.

Под коррупцией в широком (социальном) смысле понимается любое использование своего положения для необоснованного получения прямой или косвенной выгоды.

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ под коррупцией понимаются:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Виды коррупции – бытовая и деловая, низовая и верхушечная.

Общественная опасность коррупции

- Коррупционные угрозы проявляются во всех сферах общественной жизни, они стали наиболее опасными и приобрели черты системной угрозы миру и безопасности;
- Общественная опасность коррупции заключается в том, что она оказывает разрушительное, дестабилизирующее воздействие на все госинституты, препятствует поступательному развитию мирового сообщества;
- Коррупция угрожает верховенству закона, демократии и правам человека, нарушает принципы равенства и социальной справедливости, угрожает стабильности государства и моральным устоям общества.
- Общественная опасность коррупции также связана с **ее латентным характером**.

Угроза коррупции имеет измерения в области:

- социологии:
  - опасность для жизни и здоровья людей;
  - замедление социального развития;
  - неэффективность в освоении бюджетных средств;
  - снижение конкуренции;
  - значительные временные затраты на урегулирование вопросов;
  - рост социального неравенства и бедности;
- международной:
  - негативный имидж страны;
  - сокращение иностранных инвестиций и объемов внешней торговли;
- обеспечения безопасности:
  - снижение боеготовности;
  - уязвимость секретоносителей и т.д.;

Основные причины коррупции

- несовершенство государственного управления;
- избыточное администрирование со стороны государства;
- желание получить преимущества в конкурентной борьбе любой ценой;
- низкий профессиональный уровень правоприменителей;
- правовая неграмотность населения;
- неэффективность и несовершество законодательства;
- низкий уровень доходов отдельных категорий служащих, врачей, учителей и представителей других профессий;
- неразвитость институтов гражданского общества.

Основные принципы противодействия коррупции (Закон №273-ФЗ)

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;
3) публичность и открытость деятельности органов госвласти и местного самоуправления;
4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Государственная антикоррупционная политика

Государственная антикоррупционная политика – это система мер противодействия коррупции, утвержденных надлежащим образом и скоординированных по целям и времени их осуществления, закрепленных за исполнителями, обеспеченных в финансовом, кадровом и пропагандистском планах.

Закон всегда является средством реализации политики, точнее - одним из средств. На законодательство нельзя возлагать решение тех задач, осуществление которых **зависит от кадровых, финансовых, "силовых" и других мер.**

В системе мер государственной антикоррупционной политики наряду с правовыми мерами **определяющее место занимают:**

- организационные меры;
- кадровые меры;
- финансовые и иные материальные меры;
- пропагандистские и просветительские меры.
-

Этапы развития государственной антикоррупционной политики

Ратификация ключевых антикоррупционных конвенций:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003 – ратифицирована в 2006 г.
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999 – ратифицирована в 2006 г.
- Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 17.12.1997 – ратифицирована в 2012 г.

Для выработки системы антикоррупционных мер Президентом РФ 19 мая 2008 г. был издан Указ № 815 «О мерах по противодействию коррупции», которым образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции.

В конце 2008 г. был принят пакет антикоррупционных законов, включающий:

- Федеральный закон **«О противодействии коррупции» (№ 278-ФЗ)**;
- Федеральный конституционный закон, вносящий изменения в ст. 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»,
- два федеральных закона, вносящих изменения в 30 федеральных законов.

В 2009 г. был издан ряд указов Президента РФ, определяющих:

- порядок представления, проверки и размещения госслужащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера госслужащих, их супругов и несовершеннолетних детей;
- порядок создания и функции подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровых служб федеральных госорганов.

Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 утверждена **Национальная стратегия противодействия коррупции.**

Указом Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 было утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ серьезные изменения были внесены в УК и КоАП РФ:

- В частности, в санкциях на первом месте в числе наказаний **назван штраф** до 100-кратной суммы взятки, но **не менее 25 тысяч рублей** и не более 500 миллионов рублей;
- введена ответственность за посредничество во взяточничестве;
- **введен институт освобождения от уголовной ответственности**, если лицо, давшее взятку или выступающее в качестве посредника, **активно способствовало раскрытию преступления** и либо имело место вымогательство, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки или о факте подкупа органу, имеющему право возбудить уголовное дело.
- в КоАП России:

установлена ответственность за дачу взятки от имени или в интересах юридического лица;

применительно к коррупционным правонарушениям срок давности установлен в 6 лет;

введена глава о международной помощи по административным делам;

административное расследование осуществляют органы прокуратуры, решения принимают суды.

2. Правовые основы противодействия коррупции

Международные нормативно-правовые акты

- Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г.)
- Декларация о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (принята Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г.)
- Двадцать принципов борьбы с коррупцией (утверждены резолюцией Комитета министров Совета Европы 6 ноября 1997 г.)
- Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (от 17 декабря 1997 г.)
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (от 27 января 1999 г.)
- Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)
- Модельный закон «Об основах законодательства об антикоррупционной политике» (принят Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ 15 ноября 2003 г.)

Федеральные законы

- Уголовный кодекс РФ (УК РФ);
- Кодекс РФ об административных нарушениях (КоАП);
- Кодекс административного судопроизводства (КАС);
- Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Указы Президента Российской Федерации (избранное)

- Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении

которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (от 18.05.2009 № 557);

- О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (от 18.05.2009 № 559);
- О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (от 21.09.2009 № 1065);
- Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления (от 7.05.2012 № 601);
- О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (от 2.04.2013 № 309);
- О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (от 02.04.2013 № 310);
- Вопросы противодействия коррупции (от 08.07.2013 № 613);
- Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции (от 03.12.2013 № 878);
- О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы (от 11.04.2014 № 226).

Ведомственные нормативные акты госорганов по вопросам противодействия коррупции

Перечень и основное содержание

- Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений
- Создание и порядок функционирования подразделений кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений
- Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

- Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей по должностям государственной гражданской службы
- Методика проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, и федеральными государственными гражданскими служащими, и соблюдения ими требований к служебному поведению
- Утверждение порядка представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными госслужащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- Порядок формирования и деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов
- О порядке оплаты труда независимых экспертов, включаемых в составы аттестационной и конкурсных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образуемых в соответствующих органах государственной власти
- Утверждение плана противодействия коррупции в государственном органе

Содержание Национальной стратегии противодействия коррупции

В **Национальной стратегии противодействия коррупции** указано, что в целях искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе, **последовательно** решаются **три задачи:**

1) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;
2) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;
3) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях **мер принуждения** в соответствии с законодательными актами РФ.

Основными принципами Национальной стратегии противодействия коррупции являются:

а) признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;
б) использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;
в) стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
г) конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных госорганов, органов госвласти субъектов РФ и в муниципальных правовых актах.

Основные направления реализации Национальной стратегии противодействия коррупции

а) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
б) повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию коррупции;
в) внедрение в деятельность федеральных органов государственной власти, иных госорганов, органов госвласти субъектов РФ и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативно-правовых) актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;
г) совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования;
д) устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;
е) совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной федеральной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов

выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям соответствующего бюджета;
ж) расширение системы правового просвещения населения;
з) модернизация гражданского законодательства;
и) дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции;
к) повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению госслужащих и урегулированию конфликта интересов;
л) совершенствование работы подразделений кадровых служб федеральных органов исполнительной власти и иных госорганов по профилактике коррупционных и других правонарушений;
м) периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах;
н) совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;
о) повышение эффективности исполнения судебных решений;
п) разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента, Правительства, федеральных органов исполнительной власти, иных госорганов, органов госвласти субъектов РФ, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда РФ;
р) совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности;
с) повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;
т) распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих госдолжности Российской Федерации, включая высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов госвласти) субъектов РФ, госдолжности субъектов РФ и муниципальные должности;
у) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции;
ф) совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов;
х) повышение эффективности участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере, включая разработку организационных основ регионального

антикоррупционного форума, оказание при необходимости поддержки другим государствам в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции.

Механизм реализации Национальной стратегии противодействия коррупции

Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами:

а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;
б) путем решения кадровых вопросов;
в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативно-правовых) актов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;
г) путем оперативного приведения:
правовых актов федеральных госорганов, органов госвласти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов - в соответствие с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;
правовых актов органов госвласти субъектов РФ - в соответствие с требованиями федеральных законов и нормативно-правовых актов федеральных госорганов по вопросам противодействия коррупции;
муниципальных правовых актов - в соответствие с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативно-правовых актов органов госвласти субъектов РФ по вопросам противодействия коррупции;
д) в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных госорганов, субъектов РФ и муниципальных образований по противодействию коррупции;
е) путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации;
ж) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;

з) путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.

Национальный план противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы предусматривает:

- ❖ совершенствование правового регулирования, связанного с развитием судебной системы и судопроизводством в области профилактики и противодействия коррупции (включая создание координирующего подразделения, реализующего мероприятия по противодействию коррупционным правонарушениям в судейском корпусе, разработку методических рекомендаций по заполнению справок о доходах и расходах, проведения анализа организации работы по профилактике коррупции);
- ❖ совершенствование организационных основ противодействия коррупции в субъектах РФ;
- ❖ активизацию антикоррупционного просвещения граждан;
- ❖ повышение квалификации госслужащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, совершенствование кадровой работы и мотивационных механизмов, способствующих созданию условий для долгосрочного объективного и беспристрастного исполнения госслужащими своих должностных обязанностей;
- ❖ разработку и внедрение в образовательных организациях федерального государственного образовательного стандарта по подготовке специалистов в области профилактики и противодействия коррупции, примерных образовательных программ ДПО и единых федеральных государственных требований к образовательным организациям;
- ❖ совершенствование Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих и муниципальных служащих;
- ❖ совершенствование инструментов профилактики и противодействия коррупции в бизнесе, в негосударственном секторе, в государственных корпорациях и организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед государственными органами, в сфере ЖКХ, в оборонной промышленности, в других сферах деятельности;
- ❖ совершенствование системы контроля за рассмотрением поступающих обращений граждан по фактам коррупции, а также усиление надзора за соблюдением законодательства РФ о защите заявителей о фактах коррупции от преследования и ущемления их прав и законных интересов;
- ❖ повышение эффективности оперативно-разыскных мероприятий в целях защиты бюджетных средств, выделяемых на реализацию целевых программ и крупнейших инвестиционных проектов, совершенствованию взаимодействия соответствующих органов в сфере

борьбы с налоговыми преступлениями, нарушениями в таможенной сфере;

- ❖ повышение эффективности международного, в т.ч. гуманитарного сотрудничества и реализации международных антикоррупционных мероприятий.

Закон Приморского края от 10 марта 2009 г. № 387-КЗ «О противодействии коррупции в Приморском крае»

Согласно ст. 2 Закона, мерами по профилактике коррупции являются:

1) разработка и реализация краевой и муниципальных антикоррупционных программ (далее – антикоррупционные программы);

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов Приморского края, муниципальных правовых актов, их проектов;

3) внедрение административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг);

4) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти Приморского края, иных государственных органов Приморского края, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении.

В целях повышения эффективности противодействия коррупции органами исполнительной власти Приморского края разрабатываются административные регламенты исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).

Административные регламенты исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) определяют сроки и последовательность административных процедур и административных действий органа исполнительной власти Приморского края, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействие органа исполнительной власти Приморского края с физическими или юридическими лицами, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги), ответственность государственных гражданских служащих органа исполнительной власти Приморского края и иных должностных лиц за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) в ходе исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги).

Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) устанавливается Администрацией Приморского края (ст. 5 Закона).

Во исполнение подпункта «г» п. 3 Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 11.04.2014 №226, постановлением Администрации Приморского края от 08.07.2014 № 261-па утверждена Программа противодействия коррупции в Приморском крае на 2014-2015 гг.

Программа предусматривает реализацию в указанном периоде перечня мероприятий, направленных на достижение конкретных результатов по снижению коррупционных проявлений в органах исполнительной власти Приморского края, а также в вопросах формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции и пропаганде государственной антикоррупционной политики в Приморском крае.

3. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Противодействие коррупции – это деятельность федеральных госорганов, органов госвласти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- ✓ по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- ✓ по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- ✓ по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Функции по предупреждению коррупции в рамках своего ведомства возложены на все без исключения федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов (установление единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в различных областях);

6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности всех органов государственной власти и местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов, а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в государственном органе, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Субъекты антикоррупционной деятельности, исходя из их полномочий в сфере противодействия коррупции, могут быть условно разделены на следующие группы:

1) *высшие органы власти*: Президент Российской Федерации, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации;

2) *правоохранительные органы*: Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная таможенная служба;

3) *федеральные органы, имеющие дополнительные функции в сфере противодействия коррупции*: Счетная палата, Министерство юстиции, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономического развития, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора Российской Федерации;

4) *иные* федеральные органы исполнительной власти, федеральные учреждения, представительные и исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, на служащих которых распространяются ограничения, требования и запреты антикоррупционного характера.

Основные направления субъектов антикоррупционной деятельности:

- *предупреждение коррупции* (в т.ч. профилактика) относится к компетенции всех без исключения органов власти;
- *антикоррупционная экспертиза* нормативно-правовых актов и их проектов осуществляется правовыми подразделениями органов власти, разрабатывающих вышеупомянутые акты; антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов иных ведомств осуществляют Министерство юстиции и Генеральная прокуратура России;
- *надзор за исполнением законодательства* в сфере противодействия коррупции реализует Генеральная прокуратура РФ;
- *выявление фактов коррупции* в рамках своих полномочий осуществляют Счетная палата, Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная таможенная служба, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
- *выявление коррупционных преступлений* путем проведения оперативно-розыскных мероприятий входит в компетенцию Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной таможенной службы;
- *расследование преступлений* проводят Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков;
- *минимизация и устранение последствий коррупционных правонарушений*, исполнение наказаний, назначенных по приговору суда, осуществляются Федеральной службой исполнения наказаний, Федеральной службой судебных приставов;
- *координация противодействия коррупции* относится к компетенции Президента РФ, Генеральной прокуратуры, на региональном уровне – глав субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- *совершенствование антикоррупционного законодательства* осуществляется в первую очередь Президентом РФ, Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания РФ, Правительством РФ.

Основные задачи Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции:

- подготовка предложений Президенту РФ, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

Функции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции определены п. 7 Указа Президента РФ от 19.05.2008 № 815:

- 1) формирует повестку дня заседаний Совета;
- 2) рассматривает вопросы, связанные с реализацией решений Совета;
- 3) создает рабочие группы (комиссии) по отдельным вопросам из числа членов Совета, а также из числа представителей иных государственных органов, представителей общественных объединений и организаций, экспертов, ученых и специалистов;
- 4) рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих: государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ и Правительством РФ; должности руководителей и заместителей руководителей Аппарата Совета Федерации и Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ, аппарата Центральной избирательной комиссии РФ, аппарата Счетной палаты РФ, а также вопросы, касающиеся урегулирования конфликта интересов;
- 5) по решению Президента РФ или Руководителя Администрации Президента РФ рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих любые должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также вопросы, касающиеся урегулирования конфликта интересов.

Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции выполняет три вида функций:

- 1) технического обеспечения деятельности Совета – формирование повестки дня заседаний Совета и т.п.;
- 2) функционального обеспечения эффективной деятельности Совета – рассмотрение вопросов, связанных с реализацией решений Совета;
- 3) исполнение полномочий комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом

и Правительством Российской Федерации и некоторых иных категорий лиц.

При президиуме Совета созданы две рабочие группы и одна комиссия:

Рабочая группа по взаимодействию со структурами гражданского общества

Комиссия по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных госорганов по осуществлению международных договоров РФ в сфере противодействия коррупции

Рабочая группа президиума по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и госорганов

Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции *(создано Указом Президента РФ от 03.12.2013 г. № 878).*

Основными задачами Управления являются:

1) участие в обеспечении реализации Президентом РФ и его полномочий по проведению государственной политики в области противодействия коррупции;

2) осуществление в пределах своей компетенции контроля за исполнением федеральных конституционных законов, федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента РФ), указов, распоряжений, поручений и указаний Президента РФ по вопросам противодействия коррупции;

3) подготовка предложений Президенту РФ по вопросам противодействия коррупции в органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, а также урегулирования конфликта интересов;

4) содействие Президенту РФ в пределах своей компетенции в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по вопросам противодействия коррупции;

5) обеспечение деятельности Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции и президиума этого Совета, Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих Администрации Президента РФ и урегулированию конфликта интересов, а также в пределах своей компетенции - деятельности иных совещательных и консультативных органов при Президенте РФ;

6) обеспечение взаимодействия Президента и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

Основными функциями Управления являются:

1) участие в подготовке законопроектов, вносимых Президентом РФ в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в порядке

законодательной инициативы, а также проектов указов, распоряжений, поручений и указаний Президента РФ по вопросам, относящимся к компетенции Управления;

2) участие в подготовке предложений Президенту РФ по кандидатурам на государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом или по его представлению, в части, касающейся соблюдения кандидатами запретов и ограничений, выполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

3) участие в подготовке материалов для ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию РФ и для его программных выступлений по вопросам, относящимся к компетенции Управления;

4) анализ практики применения федерального законодательства в области противодействия коррупции, подготовка докладов, аналитических и информационных материалов для Президента РФ по вопросам, относящимся к компетенции Управления;

5) участие в пределах своей компетенции в организации подготовки, профессиональной переподготовки, повышения квалификации, стажировки и дополнительного профессионального образования государственных служащих по вопросам противодействия коррупции;

6) участие совместно с Управлением Президента РФ по внешней политике в обеспечении взаимодействия Президента и Руководителя Администрации Президента РФ с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с международными и иностранными организациями по вопросам противодействия коррупции;

7) участие совместно с заинтересованными органами госвласти и иными госорганами в переговорах с органами иностранных государств, международными и иностранными организациями по вопросам заключения соглашений о взаимодействии в области противодействия коррупции, а также в организации визитов, в том числе на взаимной основе, российских и иностранных (международных) экспертов для обмена опытом работы в данной сфере;

8) осуществление мониторинга хода реализации в органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления и организациях мероприятий по противодействию коррупции;

9) принятие мер по профилактике коррупционных и иных правонарушений в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации;

10) обеспечение соблюдения работниками Администрации Президента РФ ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

11) принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе в Администрации Президента РФ;

12) обеспечение деятельности президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, выполняющего функции комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и урегулированию конфликта интересов, и Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих Администрации Президента РФ и урегулированию конфликта интересов;

13) обеспечение реализации работниками Администрации Президента РФ обязанности уведомлять руководство Администрации Президента РФ, органы прокуратуры, следственные органы Следственного комитета, иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

14) оказание работникам Администрации Президента РФ консультативной и методической помощи по вопросам, связанным с противодействием коррупции, применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, а также с уведомлением руководства Администрации Президента РФ, органов прокуратуры, следственных органов Следственного комитета РФ, иных федеральных государственных органов о фактах совершения коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

15) осуществление в установленном порядке приема, анализа и хранения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

16) осуществление в установленном порядке проверки:

достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять такие сведения, либо гражданами, претендующими на замещение этих должностей;

соблюдения государственными служащими и лицами, замещающими должности, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 7.1 ФЗ «О противодействии коррупции», установленных для них запретов и ограничений, а также исполнения ими обязанностей в соответствии с законодательством о противодействии коррупции;

соблюдения гражданами, замещавшими должности федеральной государственной гражданской службы в Администрации Президента РФ, установленных для них законодательством Российской Федерации

ограничений в случае заключения ими трудового договора после увольнения с федеральной государственной гражданской службы;

17) обеспечение подготовки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, Президентом РФ, лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы в Администрации Президента РФ, для размещения на официальном сайте Администрации Президента РФ;

18) обеспечение предоставления общероссийским средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, Президентом РФ, лицами, замещающими государственные должности РФ и должности федеральной государственной гражданской службы в Администрации Президента РФ;

19) участие совместно с Управлением Президента РФ по вопросам государственной службы и кадров и Управлением Президента РФ по государственным наградам в подготовке предложений Президенту по относящимся к их компетенции кадровым вопросам и вопросам награждения федеральных госслужащих государственными наградами Российской Федерации, Почетной грамотой Президента РФ, присвоения им почетных званий Российской Федерации и объявления благодарности Президента РФ;

20) подготовка мероприятий с участием Президента и руководства Администрации Президента РФ по вопросам, относящимся к компетенции Управления;

21) подготовка материалов для проведения Президентом и руководством Администрации Президента РФ личного приема граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления;

22) рассмотрение в установленном порядке обращений граждан и организаций по вопросам противодействия коррупции;

23) осуществление на основании поручений и указаний Президента РФ и иных функций.

Управление для осуществления своих задач и функций имеет право:

1) направлять в установленном порядке в самостоятельные подразделения Администрации Президента, органы прокуратуры, следственные органы Следственного комитета, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов РФ, территориальные органы федеральных государственных органов, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения, организации, их должностным лицам, а также в общественные объединения запросы об имеющихся у них сведениях по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и получать необходимые материалы;

2) пользоваться банками данных Администрации Президента РФ и федеральных государственных органов;

3) привлекать для осуществления отдельных работ ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

Управление для реализации своих функций взаимодействует с самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, Аппаратом Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Аппаратом Правительства, аппаратом Конституционного Суда, Верховным Судом, Центральной избирательной комиссией, Генеральной прокуратурой, Следственным комитетом и другими правоохранительными органами, Счетной палатой, Судебным департаментом при Верховном Суде, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, а также с органами судейского сообщества.

Прокурорский надзор – это функция прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории России, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, за исполнением законов органами, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, судебными приставами, администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

В полномочия управлений (отделов) Генеральной прокуратуры РФ по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции входит:

- осуществление прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции, включая надзор за исполнением законодательства о государственной службе в части соблюдения установленных запретов и ограничений госслужащими;
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (и их проектов), издаваемых органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- во взаимодействии с другими подразделениями осуществление надзора за исполнением антимонопольного, бюджетного законодательства, законов об использовании государственного имущества, о размещении заказов на поставки товаров и услуг, о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и в ряде других сфер в разрезе коррупционных проявлений;
- осуществление надзора за исполнением требований уголовно-процессуального законодательства при расследовании преступлений

коррупционной направленности и требований законов при оперативно-розыскной деятельности, проводимой по таким преступлениям;

- поддержание государственного обвинения по делам о преступлениях коррупционной направленности, участие в арбитражном, гражданском судопроизводстве по вопросам возмещения ущерба, причиненного актами коррупции.

Координация деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции возложена на **Генерального прокурора РФ.**

Основными формами координации являются:

- проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- обмен информацией по борьбе с коррупцией;
- совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с коррупцией, изучения практики совместной деятельности, выявления и распространения положительного опыта;
- проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения коррупционных преступлений, а также для устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
- оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности правоохранительных структур в процессе деятельности по борьбе с коррупцией;
- издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем, обзоров и иных организационно-распорядительных документов; выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий, в том числе по вопросам прокурорской, следственной практики;
- разработка и утверждение планов координационной деятельности.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ **«О полиции» деятельность полиции** осуществляется по следующим основным направлениям:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей,

должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц.

В данном случае подразумеваются, в том числе, и коррупционные преступления и правонарушения, розыск лиц, совершивших коррупционные преступления и т.д.

Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» в качестве одного из направлений деятельности **Федеральной службы безопасности РФ** определил борьбу с преступностью, в рамках которой органы безопасности проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию коррупции (ст. 10). В компетенцию органов безопасности, согласно данному Федеральному закону, входит разработка и осуществление во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией (ст. 12).

Следственный комитет РФ является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Его основная задача заключается в оперативном и качественном расследовании преступлений, в том числе и коррупционной направленности.

Согласно п. 7 Положения о Следственном комитете РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 14.01.2011 № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета РФ» Следственный комитет осуществляет в соответствии с законодательством РФ:

проверку содержащихся в заявлениях и иных обращениях сообщений о преступлениях;

производство предварительного расследования по уголовным делам;

процессуальный контроль;

криминалистическую и судебно-экспертную деятельность;

обобщает практику применения законодательства РФ, проводит анализ реализации государственной политики в закрепленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по ее совершенствованию и др.

Согласно Указу Президента РФ от 13.06.2012 № 808 (ред. от 20.01.2015) «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу», **Федеральная служба по финансовому мониторингу** (Росфинмониторинг) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию в этой сфере, по координации соответствующей деятельности других федеральных органов исполнительной власти, а также функции национального центра по оценке угроз национальной безопасности, возникающих в результате легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения, по выработке мер противодействия этим угрозам.

Одной из основных задач Росфинмониторинга является выявление, а затем направление в правоохранительные органы информации об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом, полученных незаконным путем, в том числе в результате совершения коррупционных правонарушений, а также предоставление информации запросам правоохранительных органов.

Органы государственной власти осуществляют взаимодействие с правоохранительными органами по следующим направлениям:

- ✓ рассмотрение поступивших из правоохранительных органов в федеральный государственный орган материалов о правонарушениях, совершенных государственными служащими данного органа;
- ✓ направление запросов в соответствующие правоохранительные органы для получения необходимой достоверной информации;
- ✓ проведение проверок по фактам представления государственными служащими недостоверных и неполных сведений, предусмотренных законом, а также по фактам нарушения ими требований к служебному поведению;
- ✓ направление материалов о готовящихся или совершенных преступлениях и административных правонарушениях в федеральном государственном органе в органы прокуратуры или другие правоохранительные органы для принятия решения по существу;
- ✓ оказание содействия органам прокуратуры в проведении общенадзорных мероприятий и проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- ✓ оказание содействия правоохранительным органам при проведении ими оперативно-розыскных мероприятий и расследовании преступлений коррупционной направленности.

4. Антикоррупционный аспект государственной гражданской службы

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) регламентирует о**сновные запреты, ограничения и требования к служебному поведению** на **государственной службе:**

статьи 15, 16, 17, 18, 19, 20, 20.1 Закона №79-ФЗ.

- ❖ Соблюдение ограничений и запретов составляют элемент правового статуса государственных гражданских служащих
- ❖ **Запреты на госслужбе** - требования не совершать какое-либо общественно вредные действия, распространяются на лиц, замещающих должности государственной службы

- **Ограничения** – постановка в определенные рамки, установка заданных границ, распространяются на лиц, замещающих должности государственной службы и поступающих на государственную службу
- Соблюдение ограничений и запретов достигается комплексом мер, осуществляемых в государственных органах, определяющую роль в организации играют руководители всех уровней и подразделения по вопросам государственной службы и кадров
- Целый ряд установленных действующим законодательством обязанностей, запретов и ограничений имеют важнейшее значение с точки зрения профилактики и противодействия коррупции.

Ограничения, связанные с государственной гражданской службой

- признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- осуждения к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей, по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной судимости;
- отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;
- наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения. Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинского учреждения устанавливаются уполномоченным органом;
- близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- выхода из гражданства РФ приобретения гражданства другого государства;
- наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором РФ;
- представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;
- непредставления сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- несоблюдения ограничений, нарушение запретов и неисполнение обязанностей, установленных ФЗ «О противодействии коррупции».

Запреты на государственной службе

По своей сущности запреты - государственно-властные веления, основная цель которых - предотвратить возможные нежелательные действия, которые могут причинить вред интересам граждан, государства и общества в целом.

Запреты необходимы для того, чтобы недостатки осуществляющей властные полномочия личности не превратились бы в пороки государственной власти. При помощи правовых запретов ограничиваются не собственно управляющие воздействия со стороны государственных структур на личность, а лишь действия, являющиеся вредными для общества, необоснованно ущемляющие интересы граждан.

Использование должностного положения

- использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства МТО, другое государственное. имущество, а также передавать их другим лицам;
- разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения конфиденциального характера, или служебную информацию;
- принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с ними;
- использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, в т. ч. по вопросам референдума;
- использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к ним в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;
- создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных и религиозных объединений (за исключением профсоюзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) или способствовать их созданию.

Замещение должности

- замещать должность гражданской службы в случаях **избрания** или назначения на государственную должность, **за исключением случая, определенного в №2-ФКЗ**, избрания на выборную должность в органе местного самоуправления, избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профсоюза;

- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы;
- **допускать публичные высказывания,** суждения и оценки, в том числе в СМИ, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором он замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;
- прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора.

Получение доходов

- участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- **осуществлять предпринимательскую деятельность;**
- приобретать в случаях, установленных ФЗ, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;
- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юрлиц **(подарки,** денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов). Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, и передаются по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных ГК РФ;
- выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности между органами государственной власти РФ и органами государственной власти других государств, международных организаций.

После увольнения

- замещать в течение двух лет должности, а также выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления ими входили в его должностные обязанности (требуется согласие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов: в соответствии с КоАП РФ: работодатель обязан сообщить в течение 10 дней о данном факте, в случае нарушения - штраф до 500 тыс. руб.).

Несоблюдение требования сообщить работодателю сведения о последнем месте своей службы гражданином, замещавшим должности

госслужбы, входящие в соответствующий перечень, при заключении трудовых договоров на выполнение работ в организации, отдельные функции государственного управления которой входили в его должностные обязанности ***влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ.***

- ❖ разглашать или использовать в интересах организаций или физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей

Примечание: **Статья 19.29. КОАП: Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего.**

Привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции», влечет наложение штрафа на граждан в размере от **2 000 до 4 000; на должностных лиц - от 20 000 до 50 000; на юридических лиц - от 100 000 до 500 000 рублей**

Требования к служебному поведению государственного служащего

Государственный служащий обязан

- ➢ исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;
- ➢ осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством РФ компетенции государственного органа;
- ➢ не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;
- ➢ не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
- ➢ соблюдать ограничения для гражданских служащих;
- ➢ соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;

- не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;
- проявлять корректность в обращении с гражданами;
- проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов РФ;
- учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп (конфессий)
- способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
- не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;
- соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

Представление государственными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера

В соответствии с Указами Президента РФ от 18.05.2009 № 558, № 559 сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по утвержденным формам справок:

- гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, - при наделении полномочиями по должности (назначении, избрании на должность);
- лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации (за исключением Президента РФ, членов Правительства РФ и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в Администрации Президента РФ), - ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.
- гражданами - при назначении на предусмотренные перечнем должностей должности государственной службы;
- государственными служащими, замещающими должности государственной службы, предусмотренные перечнем должностей (за исключением должностей государственной службы в Администрации Президента РФ) - ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным;
- государственными служащими, замещающими предусмотренные перечнем должностей должности государственной службы в Администрации Президента РФ, - ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным

Контроль за расходами

Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего

государственную должность, расходов его супруги и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги за три последних года, предшествующих совершению сделки, определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.

Контроль за расходами служащего, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей включает в себя:

- истребование от служащего сведений:
  - о совершении служащим, его супругой и несовершеннолетними детьми сделки по приобретению земельных участков и других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) по основному месту их службы (работы) за три последних года, предшествующих совершению сделки;
  - об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки,
- проверку достоверности и полноты сведений;
- определение соответствия расходов служащего, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, связанных с совершением одной сделки, их общему доходу за три года.

Непосредственно контроль за расходами осуществляется подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений того государственного органа, который назначает на должность соответствующего государственного служащего, по основаниям и в порядке, схожих с контролем за доходами.

Контроль за расходами служащего, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей может осуществляться Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами по решению Президента, Председателя Правительства либо должностного лица, определяемого Президентом РФ.

В случае, если в ходе осуществления контроля за расходами выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов данного лица, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, материалы, полученные в результате осуществления такого контроля, в трехдневный срок после его завершения направляются лицом, принявшим решение об осуществлении контроля, в органы прокуратуры.

Прокурор при получении соответствующих материалов, в порядке, установленном гражданским законодательством РФ, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации земельных участков, иных объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), в отношении которых не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы.

Однако действенность механизма противодействия коррупции зависит не только и не сколько от нормативной правовой базы, а прежде всего от **повседневной практической** работы госорганов по реализации нормативных предписаний.

Контроль за исполнением запрета на открытие счетов и хранение средств и ценностей за пределами России

Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" устанавливается запрет лицам, принимающим по долгу службы решения, затрагивающие вопросы суверенитета и национальной безопасности России, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, определяются категории лиц, в отношении которых устанавливается данный запрет, порядок осуществления проверки соблюдения указанными лицами данного запрета и меры ответственности за его нарушение.

Уведомление федеральными государственными служащими представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений

В соответствии со статьей 9 ФЗ «О противодействии коррупции» госслужащий **обязан уведомлять** представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие госорганы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. **Неуведомление об этих случаях является правонарушением и влечет за собой увольнение с государственной службы** либо привлечение его к иным видам ответственности.

Уведомление представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения госслужащего к совершению коррупционных правонарушений осуществляется письменно путем передачи его уполномоченному представителем нанимателя (работодателем) госслужащему или направления такого уведомления по почте.

Перечень сведений, подлежащих отражению в уведомлении, должен содержать:

- фамилию, имя, отчество, должность, место жительства и телефон лица, направившего уведомление;

- описание обстоятельств, при которых стало известно о случаях обращения к государственному или муниципальному служащему в связи с исполнением им служебных обязанностей каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (дата, место, время, другие условия). При этом указывается и фамилия, имя, отчество и должность служащего, которого склоняют к совершению коррупционных правонарушений;

- подробные сведения о коррупционных правонарушениях, которые должен был бы совершить государственный или муниципальный служащий по просьбе обратившихся лиц;

- все известные сведения о физическом (юридическом) лице, склоняющем к коррупционному правонарушению;

- способ и обстоятельства склонения к коррупционному правонарушению, а также информацию об отказе (согласии) принять предложение лица о совершении коррупционного правонарушения.

В соответствии с ч. 4 ст. 9 ФЗ «О противодействии коррупции» государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством.

В соответствии с п. 21 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 к лицу, сообщившему в правоохранительные или иные госорганы или СМИ о ставших ему известными фактах коррупции, **меры дисциплинарной ответственности применяются** (в случае совершения этим лицом в течение года после указанного сообщения дисциплинарного проступка) **только по итогам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании комиссии** по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Выявление и устранение причин и условий конфликта интересов на государственной службе

КОНФЛИКТ *(лат. conflictus – столкновение)* – столкновение сторон, мнений, противоположно направленных интересов.

ИНТЕРЕС – активная направленность деятельности человека на различные объекты, освоение которых оценивается им как получение блага.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой

возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА – возможность получения неосновательных доходов в денежной или натуральной форме, материальной или иной выгоды должностным лицом, членами его семьи, родственниками или другими гражданами или организациями, с которыми его связывают дружеские или деловые отношения.

ПРИЧИНЫ и УСЛОВИЯ, способствующие возникновению конфликта интересов

- участие госслужащего, его родственников или лиц, с которыми он поддерживает отношения, основанные на нравственных (фактические брачные, интимные, дружеские и иные отношения) или имущественных обязательствах, в деятельности коммерческой организации или осуществление родственниками и иными лицами предпринимательской деятельности - если отдельные функции управления этой организацией или в соответствующей сфере деятельности входят в должностные обязанности государственного служащего;
- участие госслужащего в работе комиссии по размещению госзаказа или в организации размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, либо его возможность иным образом, в том числе косвенно, влиять на определение победителя конкурса - если госслужащий, родственники и иные лица связаны с лицом, участвующим в конкурсе:
  - ✓ *состоят в трудовых отношениях,*
  - ✓ *имеют обязательства имущественного характера)*

Основные причины возникновения конфликта интересов

- Неудовлетворенная потребность;
- Социальное неравенство;
- Различная степень участия во власти;
- Несовпадение целей и интересов.

Условия, способствующие возникновению конфликта интересов

- Неопределенность служебной компетенции
- Дублирование полномочий государственных служащих

- Недостаточное информирование о деятельности органов государственной власти
- Наличие противоречий между нормативными правовыми актами органов власти различного уровня, включение в них положений, способствующих созданию условий для коррупционного поведения
- Пробелы в правовом регулировании, чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества, вторжение в компетенцию других органов власти
- Несовпадение между законодательно установленными принципами государственной службы, порядком поступления на нее, ее прохождением и реальным осуществлением управленческой, кадровой и организационной политики в госоргане
- Низкая ответственность за:
  - *невыполнение* или *ненадлежащее выполнение* должностных обязанностей,
  - *ненадлежащий контроль* за государственным служащим на стадии исполнения им должностных обязанностей,
  - *несоблюдение* служебной и организационной дисциплины
- *Слабое использование* моральных и материальных ресурсов мотивации государственного служащего,
- *дискриминация* и *неодинаковое вознаграждение* при выполнении равного объема служебных функций,
- *необъективность* и *неэффективность* системы оплаты труда
- Отсутствие *реальной защищенности* гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную деятельность
- Отсутствие *критериев*, позволяющих выявить ситуацию возникшего либо предполагаемого конфликта интересов

Меры по предупреждению конфликта интересов

- Права и обязанности;
- Запреты и ограничения;
- Требования к служебному поведению

Урегулирование конфликта интересов включает:

- Предупреждение возникновения конфликта интересов
- Выявление потенциального конфликта интересов
- Предотвращение негативных последствий конфликта интересов

Пути выявления конфликта интересов:

- Личные заявления госслужащих о конфликте интересов (своему непосредственному руководителю: о возникшем конфликте интересов госслужащий **обязан** сообщить, как только ему станет об этом известно)
- Заявления физических или юридических лиц, считающих себя пострадавшими от неправомерных действий госслужащих

- Анализ информационных материалов, предоставляемых государственным служащим о себе в соответствии с законом о государственной службе
- Заявления третьих лиц, считающих, что имеет место конфликт интересов, который может нанести ущерб интересам государства или граждан

Урегулирование конфликта интересов на госслужбе

- В случае, если госслужащий владеет ценными бумагами, акциями, в целях предотвращения конфликта интересов, **он обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции в доверительное управление в соответствии с законодательством РФ**
- В случае, если госслужащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, перед которой сам государственный служащий и/или его родственники имеют имущественные обязательства, он обязан:
  - **урегулировать имеющиеся имущественные обязательства** (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.);
  - **уведомить (**в письменной форме) **представителя нанимателя и непосредственного начальника** о наличии личной заинтересованности
- **Вымогательством является коррупционный факт, когда** государственный служащий, обладающий полномочиями препятствовать кому-либо в получении специальных разрешений на определенные виды деятельности, воспользовался этим для получения взятки.

Ключевые области урегулирования конфликта интересов на государственной службе (Минтруд России)

- Выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.
- Выполнение иной оплачиваемой работы.
- Владение ценными бумагами, банковскими вкладами.
- Получение подарков и услуг.
- Имущественные обязательства и судебные разбирательства.
- Взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы.
- Явное нарушение установленных запретов *(например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).*
-

Методы предотвращения негативных последствий конфликта интересов

ДО ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ:

- ➲ Усиление контроля за выполнением служащим обязанностей, в ходе которых возникает конфликт интересов
- ➲ Исключение участия служащего в принятии решений по вопросам, с которым связано возникновение конфликта интересов
- ➲ Отстранение служащего от обязанностей, в ходе которых возникает конфликт интересов, в период его урегулирования

ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ

- ➲ В случае установления обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков дисциплинарного проступка, привлечение служащего к дисциплинарной ответственности
- ➲ В случае установления признаков административного нарушения или состава преступления передать информацию в правоохранительные органы

Нормативно-правовое регулирование вопросов, связанных с осуществлением проверок и деятельностью комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов

- Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов" (вместе с "Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов").
- "Типовое положение о подразделении по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровой службы федерального государственного органа" (утв. Аппаратом Правительства РФ 18.02.2010 № 647п-П16)

Деятельность комиссий по соблюдению требований государственных служащих к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

Комиссии создаются:

- ➲ **в федеральных государственных органах;**
- ➲ **в государственных территориальных органах**

Основная задача комиссии – содействие государственным органам:

в обеспечении соблюдения федеральными госслужащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов,

в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами (требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов);

в осуществлении в госоргане мер по предупреждению коррупции.

При обращении гражданина, замещавшего должность государственной службы, в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению госслужащих и урегулированию конфликта интересов о даче согласия на трудоустройство в организацию, отдельные функции госуправления которой входили в его должностные обязанности, комиссия обязана рассмотреть данное обращение в течение 7 ***дней.***

По итогам рассмотрения вопросов, вынесенных на заседание, комиссия рекомендует руководителю госоргана применить к госслужащему конкретную меру ответственности, если установлено, что:

сведения, представленные госслужащим, являются недостоверными и (или) неполными;

госслужащий не соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов;

причина непредставления госслужащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не является уважительной;

причина непредставления госслужащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений.

В случае установления признаков **дисциплинарного проступка** в действиях (бездействии) госслужащего информация об этом представляется руководителю госоргана для решения вопроса о применении к нему мер ответственности, предусмотренных законодательством РФ.

факта совершения госслужащим действия (факта бездействия), **содержащего признаки административного правонарушения** или **состава преступления**, председатель комиссии обязан передать информацию о совершении указанного действия (бездействии) и подтверждающие такой факт документы в правоохранительные органы в 3-дневный срок, при необходимости – незамедлительно.

5. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения

В соответствии со ст. 13 ФЗ «О противодействии коррупции», за совершение коррупционных правонарушений винновые физические лица могут быть привлечены к ответственности:

- уголовной *(коррупционная преступность): ст. ст. ч. 3 159, ч.3 160, Гл. 22, 23, 30 Уголовного кодекса РФ,*

- административной *(административные правонарушения): ст.ст. 19.28, 19.29 КоАП РФ и др.;*
- дисциплинарной *(дисциплинарные проступки);*
- гражданско-правовой *(гражданско-правовые деликты): Гл. 59 части второй Гражданского кодекса РФ.*

За совершение коррупционных правонарушений юридическую ответственность несут не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане, а также лица без гражданства!

В соответствии со статьей 59.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются следующие взыскания:

- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном должностном соответствии

Виды коррупционных правонарушений влекущих увольнение с госслужбы в связи с утратой доверия:

* непринятие как гражданским служащим, так и представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов

* невыполнение должным образом обязанности представления сведений о доходах, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений

* участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом

* осуществления предпринимательской деятельности

* вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения

- применяются не позднее 1 месяца со дня поступления информации о совершении госслужащим коррупционного правонарушения, не считая

периода его временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, других случаев отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по урегулированию конфликтов интересов. При этом взыскание должно быть применено не позднее 6 месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения;

- применяются представителем нанимателя на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего госоргана по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по урегулированию конфликтов интересов, - и на основании рекомендации указанной комиссии.
- В акте о применении к гражданскому служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается ст. 59.1 или 59.2 Закона №79-ФЗ.
- Копия акта о применении к госслужащему взыскания с указанием коррупционного правонарушения и нормативно-правовых актов, положения которых им нарушены, или об отказе в применении к нему такого взыскания с указанием мотивов вручается гражданскому служащему под расписку в течение 5 дней со дня издания соответствующего акта.
- Госслужащий вправе обжаловать взыскание в письменной форме в комиссию госоргана по служебным спорам или в суд.

Если в течение одного года со дня применения взыскания госслужащий не был подвергнут дисциплинарному взысканию, он считается не имеющим взыскания.

Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения

Установление гражданско-правовой ответственности согласуется с положением ст. 35 ("Компенсация ущерба") Конвенции ООН против коррупции (2003 г.), предусматривающим, что каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут потребоваться, в соответствии с принципами его внутреннего законодательства, для обеспечения того, чтобы юридические или физические лица, которые понесли ущерб в результате какого-либо коррупционного деяния, имели право возбудить производство в отношении лиц, несущих ответственность за этот ущерб, для получения компенсации.

Гражданское законодательство предусматривает ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами, но прежде всего за счет соответствующих публично-правовых образований. Согласно ст. 16 части первой ГК РФ убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в

результате незаконных действий (бездействия) гоорганов, органов местного самоуправления или их должностных лиц, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта, подлежат возмещению РФ, соответствующим субъектом РФ или муниципальным образованием.

В соответствии со ст. 1069 части второй ГК РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Там же установлено, что вред возмещается за счет соответственно казны РФ, казны субъекта РФ или казны муниципального образования.

Как предусмотрено в п. 3 ст. 1081 части второй ГК РФ, Россия, субъект РФ или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда, причиненного должностным лицом органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры или суда (п. 1 ст. 1070), имеют право регресса к этому лицу, если его вина установлена приговором суда, вступившим в законную силу.

Согласно ст. 575 ГК РФ, не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3 тысяч рублей лицам, замещающим госдолжности РФ, госдолжности субъектов РФ, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. Причем данный запрет не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Подарки, которые получены перечисленными лицами, стоимостью свыше 3 тысяч рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта РФ или муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

Административная ответственность за коррупционные правонарушения

Административное правонарушение - это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ установлена административная ответственность (ст. 2.1 КоАП РФ).

В Кодексе об административных правонарушениях РФ предусмотрена ответственность за различные деяния коррупционного характера. Однако здесь представляется целесообразным упомянуть лишь о статьях 19.28 и 19.29.

Статьей 19.28 КоАП РФ предусмотрена ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица. Под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимается незаконная передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

Связь совершенного за вознаграждение деяния со служебным положением лица, которому незаконно переданы, предложены либо обещаны те или иные выгоды имущественного характера, предопределяет коррупционный характер такого правонарушения, в связи с чем является неотъемлемой частью состава такого правонарушения.

В качестве квалифицированных составов предусмотрена ответственность за совершение тех же деяний в крупном (сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающая 1 млн рублей) и особо крупном (более 20 млн рублей) размерах.

Кодексом также предусмотрена ответственность за нарушения норм, установленных для обеспечения режима законности в государственном и муниципальном управлении, а также в целях предупреждения коррупции. Так, статьей 19.29 КоАП предусмотрена ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности госслужащего (бывшего госслужащего). Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора предусмотрены ст. 12 ФЗ «О противодействии коррупции». Частью 4 данной статьи установлена обязанность работодателя в 10-дневный срок сообщать представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении с ним трудового или гражданско-правового договора.

Полномочия на возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 19.28-19.29 КоАП РФ, предоставлены должностным лицам органов прокуратуры.

Следует отметить, что КоАП РФ предусмотрены и другие составы административных правонарушений коррупционного характера, субъектами которых являются юридические лица: статья 7.30 «Нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», ст. 14.9 «Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления» и др.

Учитывая масштабы злоупотреблений в сфере госзакупок, **Федеральным законом от 13.07.2015 № 265-ФЗ** была ужесточена административная ответственность служащих за допущенные нарушения. Согласно ч.7 ст. 7.32 КоАП РФ, действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства наказываются штрафом на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных контрактных обязательств, но не менее 35 тыс рублей или дисквалификацию на срок до 2 лет; на юрлиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, но не менее 300 тыс рублей.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления

Согласно Уголовному кодексу РФ с учетом изменений из числа уголовно наказуемых деяний коррупционной направленности, за совершение которых установлена ответственность, можно выделить следующие:

1) Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (статья 204 УК РФ).

2) Получение взятки - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (статья 290 УК РФ).

3) Дача взятки - дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (статья 291 УК РФ).

4) Введена новая статья 291.1 УК РФ «Посредничество во взяточничестве». **Посредничество во взяточничестве** - непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное способствование взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

При этом в вышеуказанных статьях 290, 291 и 291.1 УК РФ:

- значительным размером взятки признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие 25 тыс. руб.;

- крупным размером взятки - превышающие 150 тыс. руб.;

- особо крупным размером взятки - превышающие 1 млн. руб.

Кроме того, в сравнении с ранее действующей редакцией УК РФ статьями 204 «Коммерческий подкуп» и 291 «Дача взятки», согласно которой лица, совершившие данные преступления освобождались от уголовной ответственности, если имело место вымогательство или лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче взятки (подкупе), то изменения расширили перечень обстоятельств, требующих освобождения от уголовной ответственности. Лицо может быть освобождено от ответственности, «если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления».

В части 5 ст. 291.1 УК РФ установлена ответственность за обещание или предложение посредничества во взяточничестве. Санкции, предусмотренные пятой и первой частями статьи 291.1 УК РФ, показывают, что обещание взятки или предложение посредничества во взяточничестве законодательством признаются более опасными, нежели собственно посредничество.

Учитывая низкий уровень взыскиваемости штрафов с коррупционеров, был принят Федеральный закон от 08.03.2015 № 40-ФЗ, упорядочивающий размер и процедуру их взыскания. Согласно поправкам в УК РФ, нижний предел по кратности штрафа за получение взятки должностным лицом снижен с 25-кратной до 10-кратной суммы незаконного денежного вознаграждения. Теперь по ч. 1 ст. 290 УК РФ («Получение взятки должностным лицом») установлена возможность назначения наказания в виде фиксированной суммы штрафа в размере до 1 млн руб.

Втрое снижена планка минимального наказания за дачу взятки – с 15- до 5-кратной ее суммы. Кроме того, по ч. 1 ст. 291 УК РФ («Дача взятки должностному лицу») предусматривается возможность назначения судом наказания в виде фиксированной суммы штрафа в размере до 500 тыс. руб. Также вводятся наказания в виде исправительных работ на срок до 2-х лет и принудительные работы до 3-х лет.

Наряду с этим сокращено минимальное наказание за дачу взятки и при значительных ее размерах (более 25 тыс. руб.) – с 20-кратного до 10-кратного размера ее суммы. Фиксированный размер штрафа в таком случае составит

до 1 млн руб. Вводится вариант наказания в виде исправительных работ на срок от года до двух.

Кроме этого, в УПК РФ установлена возможность наложения ареста на имущество подозреваемого (обвиняемого) в целях обеспечения наказания в виде штрафа. Также увеличен с 30 до 60 дней (со дня вступления приговора суда в законную силу) срок, в течение которого осужденный к штрафу без рассрочки выплаты обязан уплатить штраф. При этом срок рассрочки уплаты штрафа увеличен с трех до пяти лет. В части уплаты первой части штрафа при принятии решения о рассрочке срок увеличен также с 30 до 60 дней.

Список рекомендуемой литературы

- *Кабанов С.Ю.* Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе. – М., ИНФРА-М. 2011.
- Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. – М., ИД «Юриспруденция», 2012.
- Противодействие коррупции в федеральных органах исполнительной власти: научно-практическое пособие / Т.А. Едкова, Н.В. Кичигин, А.Ф. Ноздрачев и др.; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2012.
- *Григорьев В.В*. Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (постатейный). – М.: ИД «Деловой двор», 2013.
- Правовые средства противодействия коррупции: научно-практическое пособие (отв. ред. Н.А. Власенко). – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2013.
- Противодействие коррупции в субъектах Российской Федерации: научно-практическое пособие / Л.В. Андриченко, О.А. Беляева, В.И. Васильев и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева; ред. коллегия Л.В. Андриченко, Е.И. Спектор, А.М. Цирин. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2013.
- Коррупциогенность законодательства: причины, факторы, преодоление: монография. / Отв. ред.: Спектор Е.И., Цирин А.М. - М.: ИЗиСП, 2013.
- Проблемы совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и практики его применения / О.А. Плохой, Н.Г. Семилютина, А.М. Цирин и др.; под ред. Т.Я. Хабриевой. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2014.

- Современные стандарты и технологии противодействия коррупции: Материалы Третьего Евразийского антикоррупционного форума (Москва, 24–25 апреля 2014 г.) / С.Е. Нарышкин, Т.А. Голикова, Т.Я. Хабриева и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2015.