

Обзор изменений в НПА в 2022 году в области охраны труда и производственной безопасности

Обзор изменений НПА в 2022 году в области охраны труда

С 1 марта 2022 года вводятся в действие поправки в Трудовой кодекс РФ, касающиеся требований охраны труда. Поправки в ТК РФ приняты на основании Федерального закона от 2 июля 2021 г. N 311-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", которым корректируется целый ряд положений Трудового кодекса РФ, регулирующих отношения в области охраны труда, в частности: новые права работодателей в сфере охраны труда; учет микроповреждений; новое положение о проверках работодателей. При этом базовые принципы в области охраны труда, которые заложены в действующей редакции Трудового кодекса, остались неизменными.

Новые права работодателей в сфере охраны труда

В новой редакции Трудового кодекса РФ появилась новая статья 214, которая будет регулировать права работодателей в области охраны труда. В ней, в частности, прямо указано, что работодатель имеет право:

использовать в целях контроля за безопасностью производства работ устройства, обеспечивающие дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, обеспечивать хранение полученной информации;

вести электронный документооборот в области ОТ;

предоставлять дистанционный доступ к наблюдению за безопасным производством работ (а также к базам электронных документов) надзорным органам, которые наделены полномочиями на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства (то есть государственным инспекциям по труду).

Учет микроповреждений

Согласно ст.226 ТК РФ под микроповреждениями (микротравмами) понимаются ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, полученные работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя или иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах. Главный определяющий критерий - такие повреждения не должны повлечь за собой расстройство здоровья работника или наступление его временной нетрудоспособности.

При этом работодатель должен будет самостоятельно учитывать и рассматривать обстоятельства и причины, приведшие к возникновению у работников микроповреждений (микротравм). Рекомендации по учету микроповреждений (микротравм) работников будут утверждаться Минтрудом России.

Основанием для регистрации микроповреждения (микротравмы) работника и рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к его возникновению, является обращение пострадавшего к своему непосредственному или вышестоящему руководителю, работодателю (его представителю).

Новое Положение о проверках работодателей

Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ вступил в силу с 1 июля 2021 года, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу. Закон регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц. Закон разграничивает полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления

в сфере государственного и муниципального контроля (надзора).

В главе 13 Закон N 248-ФЗ подробно прописаны требования к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. При этом в статье 9 устанавливается, что выбираемые профилактические мероприятия, контрольные (надзорные) мероприятия, применяемые меры по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований должны быть соразмерными характеру нарушений обязательных требований, вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям. Кроме того, при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия необходимо соблюдать принцип недопустимости проверки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контролирующими органами в отношении одного объекта контроля (статья 66).

Все действия контролирующих органов по проведению контрольно-надзорных мероприятий будут отражаться в информационной системе. Для информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создаются:

- 1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - единый реестр видов контроля);
- 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) информационная подсистема досудебного обжалования;
- 4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (далее - реестр заключений о соответствии);
- 5) информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Благодаря этому лица, в отношении которых проводятся проверки, смогут отследить правомерность их проведения, а также получить оперативный доступ ко всем необходимым документам и сведениям (ст.17 Закона N 248-ФЗ).

Риск-ориентированный подход при проведении контрольно-надзорных мероприятий будет применяться значительно шире, чем сегодня. Он предполагает, что выбор профилактических и контрольных мероприятий, их содержание, объем, интенсивность и другие параметры зависят от оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если контролируемое лицо нарушит обязательные требования. Соответственно, чем выше такой риск, тем чаще и тщательнее будут проверять (ст.23 Закона N 248-ФЗ).

Закон N 248-ФЗ предусматривает механизмы, применение которых может существенно сократить количество проверок организаций и предпринимателей.

Например, организация может быть освобождена от проведения плановых проверок при заключении договора страхования рисков причинения вреда (ущерба) (п.9 ст.25 Закона N 248-ФЗ).

Предусмотрен также такой способ освобождения от проверок, как признание результатов независимой оценки соблюдения обязательных требований. Законом может быть установлен порядок, при котором организация проходит оценку соблюдения требований закона в независимой аккредитованной организации, а контролирующий орган принимает результаты такой оценки и не проводит дополнительные проверки в случае успешных результатов процедуры оценки (ст.54 Закона N 248-ФЗ).

Введены новые формы контроля и надзора: выездное обследование; мониторинговая закупка; выборочный контроль; инспекционный визит.

При этом предполагается, что новые виды контроля потребуют меньшего количества издержек со стороны контролируемых лиц, а также помогут сократить время взаимодействия с контролерами или вовсе избежать контактов. Кроме того, инспекционный визит и выездную проверку можно будет проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи (ст.56 Закона N 248-ФЗ).

В качестве одного из способов снижения интенсивности контрольно-надзорных мероприятий Закон N 248-ФЗ предлагает мониторинг сведений об объекте контроля на условиях соглашения между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом. Он может проводиться при помощи дистанционных технических средств, работающих в автоматическом режиме. Такие устройства будут осуществлять фото- и киносъемку, видеозапись, собирать другую информацию для контролирующего органа, а лицо, находящееся под таким мониторингом, будет

освобождено от плановых проверок соблюдения требований, контроль которых осуществляется при проведении мониторинга (ст.96 Закона N 248-ФЗ).

Согласно Закону N 248-ФЗ выездная проверка должна проводиться только в случае, если не представляется возможным: удостовериться в полноте и достоверности имеющихся сведений, содержащихся в документах и (или) в объяснениях, полученных от контролируемого лица; оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место (п.3 ст.73 Закона N 248-ФЗ).

Права контролируемых лиц будут защищены лучше. В законе закреплена возможность признания решения, принятого по результатам любого контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия в этом случае признаются недействительными, а их повторное проведение возможно только по согласованию с прокуратурой (ст.91 Закона N 248-ФЗ).

Заключение

Изменения в охране труда вносятся в соответствии с вызовами сегодняшнего времени. Работодателям в основном законе о труде предоставлено право вести аудио- и видеofиксацию в целях контроля за безопасностью производства работ. Данная технология в настоящий момент набирает обороты. Теперь для ее широкомасштабной реализации есть юридическая норма права. В правилах по охране труда, вступивших в силу с 01.01.2021 года, появилась норма права, позволяющая вести электронный документооборот в области ОТ. Теперь эта законодательная норма появилась в Трудовом кодексе РФ. В будущем это позволит проводить проверку знаний и инструктажи в дистанционном формате, а также многое другое, что фактически не требует присутствия работника. А то в настоящее время можно проводить платежи на сотни тысяч рублей в СбербанкОнлайн посредством подтверждения СМС, а провести инструктаж с работником в дистанционном формате законодательно не предусмотрено.

Изменения в контрольно-надзорной деятельности связаны с оптимизацией данного процесса. С одной стороны, законодатель стремится повысить эффективность этой деятельности, с другой стороны, уменьшить вторжение надзорных органов в деятельность предприятий, чтобы создать для бизнеса более благоприятную среду для развития.

Необходимо, чтобы работодатели уже сейчас внимательно изучили предстоящие изменения в области охраны труда, с тем чтобы иметь возможность оперативно привести свои системы управления охраной труда в соответствие с новыми требованиями и обеспечить себе благоприятные условия в этой области.

Служба поддержки пользователей систем "Кодекс"/"Техэксперт"
Эксперт Сенченко Владимир Александрович

Обзор изменений НПА в 2022 году по пожарной безопасности

По общему правилу, предусмотренному частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", положения нормативных правовых актов (НПА), устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего НПА.

Предлагаем вашему вниманию обзор основных и наиболее важных изменений в области пожарной безопасности, которые ждут специалистов с 1 марта 2022 года.

С 1 марта 2022 года обучение по программам противопожарного инструктажа должно проводиться по новым требованиям

Порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа утверждены приказом МЧС России от 18.11.2021 N 806.

Как следует из Порядка, ответственность за организацию и своевременность обучения мерам пожарной безопасности по программам противопожарного инструктажа возложена на руководителя организации, который должен определить порядок и сроки обучения.

Согласно Порядку обучение:

- должно содержать теоретическую и практическую части;
- может осуществляться как одновременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно).

Предусмотрено, что противопожарный инструктаж проводится в целях:

- доведения до лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, обязательных требований пожарной безопасности;
- изучения пожарной и взрывопожарной опасности технологических процессов, производств и оборудования, имеющих на объекте защиты систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты;
- изучения действий в случае возникновения пожара.

При этом определены круг лиц, которые могут проводить противопожарные инструктажи (в том числе на основании гражданско-правового договора), и требования, которым они должны соответствовать.

Противопожарные инструктажи должны проводиться по программам, разработанным уполномоченными лицами и утвержденным руководителем организации или лицами, назначенными ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты в организации.

В соответствии с Порядком противопожарные инструктажи подразделяются на вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой. Для каждого из видов инструктажей Порядком предусмотрены основания и особенности проведения.

Так, например, установлено, что с учетом структуры и численности работников (служащих) организации допускается совмещение проведения вводного противопожарного инструктажа и первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте в случаях, установленных порядком обучения.

Проведение противопожарных инструктажей должно быть завершено проверкой соответствия знаний и умений инструктируемых требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, которую осуществляет лицо, проводившее противопожарный инструктаж, либо иное лицо, назначенное руководителем организации.

Лица, показавшие неудовлетворительные результаты, к осуществлению трудовой (служебной) деятельности в организации не допускаются до подтверждения необходимых знаний и умений.

О проведении противопожарного инструктажа должностным лицом, проводившим проверку знаний, должна быть произведена запись в журнале учета противопожарных инструктажей, который может оформляться в электронном виде, но с обязательным обеспечением возможности проверки журналов учета противопожарных инструктажей, оформляемых в электронном виде с использованием электронной подписи, должностными лицами органов госпожнадзора.

Также отмечено, что при оформлении наряда-допуска на выполнение огневых работ запись в журнале учета противопожарных инструктажей производиться не должна.

Кроме того, приказом МЧС России от 18.11.2021 N 806 утверждены:

- требования к содержанию программ противопожарного инструктажа;
- категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

Одновременно утратившим силу признан приказ МЧС России от 12.12.2007 N 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций".

Необходимо отметить, что действие Приказа N 806 не распространяется на лиц, прошедших обучение мерам пожарной безопасности в соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 N 645, до даты истечения сроков периодичности обучения мерам пожарной безопасности, предусмотренных приказом МЧС России от 12.12.2007 N 645.

С 1 марта 2022 года должны применяться типовые дополнительные профессиональные программы в области пожарной безопасности

Как предусмотрено частью 2 статьи 25 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, должно проводиться по программам противопожарного инструктажа, дополнительным профессиональным программам.

Типовые дополнительные профессиональные программы повышения квалификации утверждены приказом МЧС России от 05.09.2021 N 596 для следующих категорий работников:

1. Руководители организаций, индивидуальные предприниматели (ИП) и лица, назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, в том числе в обособленных структурных подразделениях организации.

2. Руководители эксплуатирующих и управляющих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с обеспечением пожарной безопасности на объектах защиты, и лица, назначенные ими ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

3. Ответственные должностные лица, занимающие должности главных специалистов технического и производственного профиля, и должностные лица, исполняющие их обязанности, на объектах защиты, предназначенных для проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно (за исключением многоэтажных жилых домов), объектов защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности.

4. Лица, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа.

Кроме того, приказом МЧС России от 05.09.2021 N 596 утверждена типовая дополнительная профессиональная программа профессиональной переподготовки для получения квалификации "Специалист по противопожарной профилактике".

Отметим, что в рассматриваемых программах закреплены:

- цели и планируемые результаты обучения;
- содержание учебных планов и сроки освоения программ;
- условия реализации и порядок оценки качества освоения программ.

Так, например, типовая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации для руководителей организаций, и лиц, назначенных руководителем организации ответственными за обеспечение пожарной безопасности, в том числе в обособленных структурных подразделениях организации, предполагает следующие особенности:

1) обучение мерам пожарной безопасности должно проводиться по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации в области пожарной безопасности, разработанной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, на основании типовой программы;

2) минимально допустимый срок обучения не может составлять менее 16 часов, из которых на практическую часть должно быть отведено не менее 4 часов;

3) для получения слушателями (ими являются лица, имеющие или получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование) необходимых знаний и умений образовательная организация должна проводить теоретические и практические занятия, а для оценки степени и уровня освоения обучения - итоговую аттестацию;

4) обучение может осуществляться в очной, очно-заочной или заочной формах, что должно быть определено образовательной организацией.

Лица, успешно освоившие программу и прошедшие итоговую аттестацию, получают документ о квалификации (удостоверение о повышении квалификации).

Отдельно стоит указать, что типовая дополнительная профессиональная программа профессиональной переподготовки для получения квалификации "Специалист по противопожарной профилактике" предполагает более продолжительный срок обучения: не менее 250 часов, из которых на практическую часть должно быть отведено не менее 16 часов.

С 1 марта 2022 года должны соблюдаться требования, предъявляемые к оснащению объектов защиты АУП, СПС и СОУЭ

Требования, предъявляемые к оснащению объектов защиты, определены постановлением Правительства РФ от 01.09.2021 N 1464 "Об утверждении требований к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре".

Объекты защиты - здания, в том числе пожарные отсеки, сооружения, помещения и оборудование, которые введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые направлена на экспертизу до дня вступления в силу Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (Закон N 123-ФЗ).

При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция, техническое перевооружение или изменение функционального назначения после вступления в силу Закона N 123-ФЗ, требования Закона N 123-ФЗ должны применяться в части, соответствующей объёму выполненных работ. Вместе с тем собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на законном основании, вправе применять положения Закона N 123-ФЗ (вне зависимости от вышеуказанных обстоятельств) в полном объёме.

Постановлением Правительства РФ от 01.09.2021 N 1464 закреплено, что объекты защиты должны оснащаться автоматическими установками пожаротушения (АУП), системой пожарной сигнализации (СПС) и системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в соответствии с установленными критериями оснащения.

В частности, закреплены критерии оснащения:

- зданий - СПС и АУП;
- сооружений - СПС и АУП;
- помещений - СПС и АУП;
- оборудования - АУП;
- объектов защиты - СОУЭ.

Кроме того, в постановлении Правительства РФ от 01.09.2021 N 1464 представлена классификация СОУЭ с учётом их характеристик и типа.

При этом в отношении отдельных объектов защиты предусмотрены специальные требования.

Так, например, установлено, что:

1) в зданиях и сооружениях не должны оснащаться АУП и (или) СПС следующие помещения:

- с мокрыми процессами (душевые, плавательные бассейны, санузлы, охлаждаемые камеры, мойки и т.п.);

- венткамеры (за исключением вытяжных, обслуживающих производственные помещения категории А или Б по взрывопожарной опасности), насосные водоснабжения, бойлерные, тепловые пункты и другие помещения для инженерного оборудования здания, в которых отсутствуют горючие материалы;

- категории В4 (кроме отдельно предусмотренных помещений) и категории Д по пожарной опасности;

- лестничные клетки;

- тамбуры и тамбур-шлюзы;

2) в лифтовых холлах и безопасных зонах допускается установка только СПС;

3) отдельно стоящие понижающие трансформаторные подстанции и распределительные пункты напряжением 6-10 кВ без постоянных рабочих мест или без постоянного присутствия людей допускается не оснащать АУП и СПС;

4) если площадь помещений, подлежащих оборудованию АУП, составляет 40% и более общей площади этажей здания и сооружения, необходимо предусматривать оборудование здания и сооружения в целом АУП;

5) здания, сооружения и помещения могут не оборудоваться АУП при выполнении одного из установленных Законом N 123-ФЗ условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности или при обеспечении безопасной эвакуации людей из зданий и сооружений;

6) помещения зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1, Ф2, Ф3 и Ф4, защищаемые АУП, должны быть оборудованы СПС;

7) для помещений зданий класса функциональной пожарной опасности Ф5, защищаемых АУП, допускается не предусматривать СПС при обеспечении безопасной эвакуации людей из здания с учётом инерционности срабатывания АУП, которые должны выполнять функции СПС.

С 1 марта 2022 года изменяется порядок осуществления лицензионного контроля в отношении отдельных видов деятельности в сфере пожарной безопасности

Изменения, закрепляющие особенности осуществления лицензионного контроля, определены постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 N 1223 и внесены в:

- Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утверждённое постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 N 1128;

- Положение о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утверждённое постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 N 1131.

В частности, установлено, что лицензионный контроль должен осуществляться путём проведения профилактических мероприятий, а также внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (Закон N 248-ФЗ).

Специалистам следует обратить внимание на следующие нововведения:

1) заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы соискатель лицензии сможет представлять непосредственно на бумажном носителе или направлять заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

2) в отношении лицензиатов будет проводиться периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям каждые 3 года со дня предоставления лицензии;

3) в отношении лицензиатов не должны будут проводиться плановые КНМ в части соблюдения лицензионных требований;

4) в качестве внеплановых КНМ выделены:

- документарная проверка, в ходе которой возможны получение письменных объяснений, истребование документов и проведение экспертизы;

- выездная проверка, которая будет проводиться в срок от 2 до 10 рабочих дней и может предусматривать такие контрольные (надзорные) действия, как досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание и проведение экспертизы;

5) в рамках осуществления лицензионного контроля допускается проведение профилактических мероприятий, в числе которых информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит;

6) обжалование решений территориальных органов МЧС России, а также действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении лицензионного контроля должно будет осуществляться в порядке и сроки, которые установлены Законом N 248-ФЗ и вышеуказанными Положениями.

С 1 марта 2022 года начнут применяться правила формирования перечней критически важных и потенциально опасных объектов

С 1 марта 2022 года подлежат применению:

- постановление Правительства РФ от 24.06.2021 N 981, определяющее правила формирования и утверждения перечня критически важных объектов;

- постановление Правительства РФ от 10.07.2021 N 1155, устанавливающее правила формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов.

Критически важные объекты (КВО) - объекты всех форм собственности, нарушение или прекращение функционирования которых может привести к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта РФ или административно-территориальной единицы субъекта РФ, её необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

Потенциально опасные объекты (ПОО) - объекты всех форм собственности, на которых расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объекты, на которых возможно одновременное пребывание более 5 тысяч человек.

Формирование и ведение указанных перечней будет осуществляться МЧС России.

Отметим, что сведения, необходимые для формирования и ведения перечня КВО, должны будут представляться юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, владеющими КВО на праве собственности, праве оперативного управления, праве хозяйственного ведения либо на ином законном основании, по запросу соответствующего федерального органа исполнительной власти или госкорпорации ("Росатом" и "Роскосмос") в срок не более 30 календарных дней со дня его получения.

В свою очередь, организации, эксплуатирующие ПОО, должны будут представить необходимые сведения в МЧС России или в соответствующий федеральный орган исполнительной власти до 1 декабря 2022 года.

Одновременно закреплён круг сведений и информации, которые необходимы для формирования и ведения перечней.

Сведения должны будут представляться для каждого КВО и ПОО на бумажном носителе, подписываться руководителем организации, эксплуатирующей объект, либо его уполномоченным представителем и заверяться печатью (при наличии). При этом в отношении ПОО сведения можно будет подавать в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Кроме того, необходимо учитывать, что с 1 марта 2022 года подлежат применению также:

- постановление Правительства РФ от 03.09.2021 N 1487 "Об утверждении Правил разработки обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (*должны быть разработаны МЧС России и коснутся всех ПОО, за исключением ПОО, правообладателями которых являются Минобороны России и*

ГУСП Президента РФ или организации, в отношении которых указанные федеральные органы исполнительной власти осуществляют координацию и регулирование деятельности);

- постановление Правительства РФ от 11.09.2021 N 1537 "Об утверждении Правил разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (*должны быть разработаны федеральными органами исполнительной власти, Госкорпорацией по атомной энергии "Росатом" и Госкорпорацией по космической деятельности "Роскосмос" в части, касающейся КВО, правообладателями которых являются эти органы и госкорпорации или организации, эксплуатирующие КВО, в отношении которых указанные органы и госкорпорации осуществляют координацию и регулирование деятельности*).

В указанных требованиях должен быть определён комплекс мер по:

- предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций (ЧС);
- снижению размеров ущерба и потерь от ЧС;
- обеспечению устойчивости функционирования организаций, осуществляющих эксплуатацию ПОО и КВО, в ЧС и готовности к их ликвидации с учётом возможных последствий возникновения ЧС.

Обзор изменений НПА в 2022 году по промышленной безопасности

Охватившая все области регулируемых общественных отношений регуляторная гильотина не обошла стороной и сферу промышленной безопасности.

Введенный с 1 января 2021 года запрет как на оценку соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, вступивших в силу до 1 января 2020 года, так и на привлечение к административной ответственности за несоблюдение требований таких нормативных правовых актов, распространил свое действие и на область промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В результате проведенной реформы в сентябре - декабре 2020 года было принято 39 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, вступивших в силу с 1 января 2021 года. Для сравнения напомним, что отменено было 62 федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности. Вместе с тем продолжают действовать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта", утв. приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 N 306.

Кроме того, в 2020 году Ростехнадзором был принят ряд нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, среди которых - 7 административных регламентов, 10 иных нормативных правовых актов. Также было приняты 2 руководства по безопасности, 2 нормативных документа в области аттестации по промышленной безопасности.

Среди методических указаний и иных документов Ростехнадзора 2021 года, ориентирующих на перечень обязательных для исполнения требований, можно выделить следующие:

- Методические рекомендации по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, утв. приказом Ростехнадзора от 17.09.2021 N 313;

- Методические рекомендации по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты предприятий химического комплекса и транспортирования опасных веществ, утв. приказом Ростехнадзора от 16.09.2021 N 311;

- Методические рекомендации по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты производств боеприпасов и спецхимии, утв. приказом Ростехнадзора от 13.09.2021 N 300;

- Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (раздел I "Технологический, строительный, энергетический надзор") П-01-01-2021, утв. приказом Ростехнадзора от 02.07.2021 N 250;

- Методические рекомендации по осуществлению Федеральной службой по экологическому,

технологическому и атомному надзору государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности и лицензионных требований с использованием средств дистанционного взаимодействия, утв. приказом Ростехнадзора от 02.04.2021 N 138;

- Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, утв. приказом Ростехнадзора от 19.03.2021 N 104;

- Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утв. приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81.

Таким образом, правовая реформа сферы промышленной безопасности выразилась не только в отмене нормативных правовых актов, принятых до 1 января 2020 года, и их замене на новые, но и в существенной переработке ранее действовавших обязательных требований. В связи с чем отметим, что большая часть подзаконных нормативных правовых актов в области промышленной безопасности претерпела изменения как по форме, так и по содержанию.

Рассмотрим основные изменения, которые вступили в силу с 1 июля 2021 года, вступают в силу со следующего года, а также обсуждаемые на перспективу.

Реформа контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности

В связи со вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле", изменения произошли и в отраслевом законодательстве в части порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Так, Федеральным законом от 11.06.2021 N 170-ФЗ изменения были внесены в более 130 федеральных законов, в 27 статье изменения внесены в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в последних четырех статьях Федерального закона N 170-ФЗ определяются переходные периоды действия отдельных положений законодательства.

На сегодняшний день федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности должен осуществляться в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле";

- статьи 16 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

- части 13 статьи 136 Федерального закона от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (в части определения правовых основ при проведении лицензионного контроля в отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности, предусмотренные пунктом 43 (производство маркшейдерских работ) и пунктом 49 (деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности) части 1 статьи 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и соискателей лицензии, представивших заявление о предоставлении лицензии на осуществление указанных видов деятельности);

- части 14 статьи 136 Федерального закона от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (в части определения правовых основ при проведении лицензионного контроля в отношении соискателей лицензии, представивших заявление о предоставлении лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности, предусмотренного пунктом 12 (эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности) части 1 статьи 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и лицензиатов, представивших заявление о переоформлении лицензии на осуществление указанного вида деятельности);

- Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (требования указанных федеральных законов применяются до 1 марта 2022 года - при осуществлении лицензионного контроля в отношении соискателей и лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности по производству маркшейдерских работ, проведению экспертизы промышленной безопасности, эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности);

- Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082;

- Постановления Правительства РФ от 28.04.2021 N 663 "Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб";

- Положения о проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2415 (информация о состоянии промышленной безопасности ОПО, поступающая с использованием системы дистанционного контроля, применяется Ростехнадзором при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

- Постановления Правительства РФ от 13.05.2013 N 407 "Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза и технических регламентов Евразийского экономического союза";

- Постановления Правительства РФ от 06.03.2021 N 338 "О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля";

- Постановления Правительства РФ от 16.04.2021 N 604 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415";

- иных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при проведении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Кроме того, во внимание необходимо принимать следующие нормативные документы:

- Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (раздел I "Технологический, строительный, энергетический надзор") П-01-01-2021, утв. приказом Ростехнадзора от 02.07.2021 N 250;

- Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, утв. приказом Ростехнадзора от 19.03.2021 N 104;

- Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утв. приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81;

- Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности, утв. приказом Ростехнадзора от 31.08.2017 N 348;

- Методические рекомендации по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности и лицензионных требований с использованием средств дистанционного взаимодействия, утв. приказом Ростехнадзора от 02.04.2021 N 138.

Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле" регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

При этом в силу требований ч.6 ст.2 Федерального закона N 248-ФЗ организация и осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора регулируются федеральными законами о видах контроля, принимаемыми в соответствии с ними положениями о видах федерального государственного контроля (надзора) и (или) нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, несмотря на то, что общий порядок организации и осуществления государственного надзора определяется Федеральным законом от 21.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле", между тем каждый вид государственного надзора регламентируется отдельно, особенности проведения которого определяются отраслевыми законами и положением о контроле.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзором), который законодателем определен как уполномоченный Правительством РФ орган государственного регулирования промышленной безопасности, и иными федеральными органами исполнительной власти, к которым на сегодняшний день относятся: Федеральная служба охраны РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Федеральная служба исполнения наказаний, Министерство обороны РФ (Минобороны России), Служба внешней разведки РФ, Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации.

В свою очередь, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082 Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности (далее - Положение N 1082) устанавливает порядок организации и осуществления указанного вида надзора только Ростехнадзором и его территориальными органами.

Таким образом, на сегодняшний день организация и осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, проводимого Ростехнадзором - уполномоченным Правительством РФ органом государственного регулирования промышленной безопасности, главным образом регламентируется вступившим с 1 июля 2021 года Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле", изменившейся статьей 16 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082.

Иные нормативные правовые акты, применяемые при осуществлении такого надзора, либо направлены на реализацию содержащихся в обозначенных выше актах положений, либо содержат обязательные требования, являющиеся предметом надзора.

Объектом надзора выступает:

- деятельность в области промышленной безопасности,
- здания и сооружения на ОПО,
- технические устройства, применяемые на ОПО,
- а также продукция, являющаяся одновременно объектом регулирования технических регламентов.

Формами (способами) осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности являются:

- 1) профилактика нарушений обязательных требований;
- 2) организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) осуществление постоянного государственного контроля (надзора);
- 4) принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению нарушений обязательных требований.

Периодичность плановых выездных проверок зависит от класса опасности ОПО и от соответствия критериям оценки добросовестности. В свою очередь, основными составляющими в системе оценки и управления рисками является классификация ОПО и периодичность проведения плановых выездных проверок. Так, в отношении ОПО

IV класса опасности плановые выездные проверки не проводятся, а при соответствии контролируемых лиц критериям оценки добросовестности периодичность проведения плановых выездных проверок в отношении ОПО I-III класса опасности продлевается на год, что для ОПО I или II класса опасности составляет 1 раз в 3 года, а для ОПО III класса опасности - 1 раз в 4 года.

Примечательно, что профилактика нарушений обязательных требований в связи с проводимой реформой должна являться главным и основным способом предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, что следует из определения государственного контроля (надзора), раскрытого в ч.1 ст.1 Федерального закона N 248-ФЗ и структурного расположения норм, определивших порядок проведения профилактических мероприятий в разделе IV, а контрольных (надзорных) мероприятий - в разделе V указанного Закона.

В силу требований ч.1 ст.8 Федерального закона N 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Общий порядок организации и проведения конкретных видов профилактических мероприятий содержится в главе 10 Федерального закона N 248-ФЗ.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, и особенности их проведения определены в разделе V Положения N 1082.

Из семи видов профилактических мероприятий, перечисленных в ч.1 ст.45 Федерального закона N 248-ФЗ, Положение N 1082 в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности предусматривает возможность проведения только пяти видов профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности за 5 лет;
- 5) консультирование.

При этом следует отметить, что профилактические мероприятия могут предусматривать взаимодействие с контролируруемыми лицами. В таком случае они проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе (ч.3 ст.45), которые вправе присутствовать при его проведении и давать пояснения (п.1 ст.36).

Контрольные (надзорные) органы при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных настоящим Федеральным законом. Например, взаимодействие предусматривается при проведении консультирования, объявления предостережения.

Результаты проведения профилактических мероприятий направлены не только на принятие мер по недопущению нарушения обязательных требований, но и на мотивацию контролируемых лиц к соблюдению таких требований.

Так, результаты оценки добросовестности учитываются при организации проведения плановых выездных проверок в годах, следующих за годом проведения оценки добросовестности.

В случае соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, критериям оценки добросовестности пересматривается периодичность проведения плановых выездных проверок:

- в отношении опасных производственных объектов I или II класса опасности - не чаще чем один раз в течение 2 лет;
- в отношении опасных производственных объектов III класса опасности - не чаще чем один раз в течение 4 лет.

Объявленные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, результаты рассмотрения возражений на объявленные предостережения подлежат учету, а соответствующие данные используются для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, законодатель устанавливает запрет на принятие определенных мер воздействия.

Так, например, в ходе консультирования:

- не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний;

- информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

При объявлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований за контролируемые лицами, которым адресовано такое предостережение, закрепляется право направлять возражения и уведомление о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, которым они по своему усмотрению могут воспользоваться или нет. При этом ненаправление возражения или уведомления не влечет за собой ответственность, поскольку иное действующим законодательством не установлено.

Принимая во внимание, что предостережение относится к профилактическому мероприятию (содержащиеся в нем сведения контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований), контролируемые лица также не могут быть привлечены к административной ответственности.

Руководствуясь принципами и требованиями Федерального закона N 248-ФЗ по результатам проведения профилактических мероприятий контролируемые лица к административной ответственности не могут быть привлечены.

Вместе с тем в силу требований ч.4 ст.45 Федерального закона N 248-ФЗ в случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) контрольного (надзорного) органа или иному должностному лицу контрольного (надзорного) органа, уполномоченному в соответствии с положением о виде контроля на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий выступает одной из форм осуществления федерального государственного надзора.

При этом контрольные (надзорные) мероприятия могут предусматривать взаимодействие с контролируемыми лицами и проводиться без их взаимодействия. Контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, могут проводиться на плановой и внеплановой основе только путем совершения определенных контрольных (надзорных) действий. В рамках конкретного вида контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие, могут проводиться конкретные виды контрольных (надзорных) действий. Общий перечень видов контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий определяется Федеральным законом N 248-ФЗ. В отраслевых законах и положениях о контроле виды контрольных (надзорных) мероприятий и проводимых контрольных (надзорных) действий в их составе могут предусматриваться только из числа указанных в Федеральном законе N 248-ФЗ.

В рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности Ростехнадзор может оценивать соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований только двумя способами:

- посредством проведения только двух видов контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом: выездная проверка и документарная проверка;

- посредством проведения двух видов контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами: наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование.

Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082, определяется возможность осуществления только двух видов контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом:

- выездной проверки;
- документарной проверки.

В рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности:

- плановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются только в виде выездных проверок;
- внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются в виде документарной проверки и выездной проверки.

В ходе выездных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- инструментальное обследование;
- экспертиза;
- эксперимент.

В ходе документарных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- экспертиза.

Срок проведения выездной и документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

В Положении N 1082 не упоминается о проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в связи с чем должны применяться общие требования, установленные Федеральным законом N 248-ФЗ.

Любое контрольное (надзорное) мероприятие должно иметь основание для его проведения, при наличии которого надзорным органом принимается соответствующее решение, а также результат его проведения, выраженный в определенной форме. Отметим при этом, что Федеральный закон N 248-ФЗ, разграничивая контрольные (надзорные) мероприятия на предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами и осуществляемые без их взаимодействия, устанавливает разные основания и результаты таких контрольных (надзорных) мероприятий, а также разные правовые последствия их проведения.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемыми лицами, оформляются актом контрольного (надзорного) мероприятия в порядке, предусмотренном статьями 87-88 Федерального закона N 248-ФЗ, а решения, принимаемые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, к которым в том числе относится предписание, - в порядке, предусмотренном статьей 90 указанного Закона.

При проведении **контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами**, в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности необходимо учитывать следующее:

- на плановой и внеплановой основе могут проводиться только контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируруемыми лицами;

- в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности плановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются только в виде выездных проверок, а внеплановые - в виде документарной проверки и выездной проверки;

- в ходе выездных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр; опрос; получение письменных объяснений; истребование документов; инструментальное обследование; экспертиза; эксперимент;

- в ходе документарных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: получение письменных объяснений; истребование документов; экспертиза;

- основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие, определены в ч.1 ст.57 Федерального закона N 248-ФЗ, при наличии которых надзорным органом принимается решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия (ч.1 ст.64), которое, в свою очередь, может быть обжаловано в порядке, предусмотренном главой 9 Федерального закона N 248-ФЗ (п.1 ч.4 ст.40);

- основанием проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий является наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий (п.2 ч.1 ст.56), а также наличие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий необходимо: наличие оснований, предусмотренных п.п.1, 3-6 ч.1 ст.56 Федерального закона N 248-ФЗ; в случаях, установленных Федеральным законом N 248-ФЗ, требуется согласование с органами прокуратуры (в некоторых случаях - извещение органы прокуратуры); а также наличие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- плановые выездные проверки в отношении ОПО I или II класса опасности проводятся не чаще чем один раз в течение одного года (в случае соответствия контролируемых лиц критериям оценки добросовестности - не чаще чем один раз в течение 2 лет); в отношении ОПО III класса опасности - не чаще чем один раз в течение 3 лет (в случае соответствия контролируемых лиц критериям оценки добросовестности - не чаще чем один раз в течение 4 лет);

- проведение внеплановой выездной проверки требует согласования с органами прокуратуры по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона, а именно: наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров (ч.5 ст.73);

- в статьях 58-60 Федерального закона N 248-ФЗ определяется порядок оценки сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для решения вопроса о возможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

- по итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностное лицо контрольного (надзорного) органа направляет уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа одно из следующих решений: мотивированное представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия; мотивированное представление о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований; мотивированное представление об отсутствии основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

- часть 2 статьи 95 Федерального закона N 248-ФЗ определяет правовые последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения предписания, которые может применить контрольный (надзорный) орган: вновь выдать контролируемому лицу предписание с указанием новых сроков его исполнения; принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

- о проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала;

- Федеральный закон N 248-ФЗ устанавливает случаи, при которых контрольные (надзорные) мероприятия

могут быть проведены без предварительного уведомления контролируемого лица:

- если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным - в случаях и в порядке, установленных частями 10 и 12 статьи 65 Федерального закона N 248-ФЗ;

- если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия стали сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - в порядке, предусмотренном частью 12 статьи 66 Федерального закона N 248-ФЗ;

- совершение контрольных (надзорных) действий и их результаты отражаются в документах, составляемых инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий. Исходя из требований главы 14 Федерального закона N 248-ФЗ, определяющей порядок совершения контрольных (надзорных) действий, по результатам контрольных (надзорных) действий по общему правилу составляется протокол и делается соответствующая отметка в акте контрольных (надзорных) мероприятий;

- результаты контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемыми лицами, оформляются актом контрольного (надзорного) мероприятия в порядке, предусмотренном статьями 87-88 Федерального закона N 248-ФЗ, а решения, принимаемые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, к которым в том числе относится предписание, - в порядке, предусмотренном статьей 90 указанного Закона;

- виды решений, принимаемых по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, различаются в зависимости от того, были ли выявлены нарушения обязательных требований или нет.

При проведении **контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами** в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности необходимо учитывать следующее:

- за должностными лицами Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности закрепляется возможность применения наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования;

- контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа, в том числе в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;

- сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, наличие которых в силу п.1 ч.1 ст.57 Федерального закона N 248-ФЗ является основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, могут быть получены при проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия;

- решение о проведении внепланового (контрольного) мероприятия в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований принимается только в случаях подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и на основании мотивированного представления о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

- при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в ходе проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований предписание об устранении нарушений не может быть выдано;

- при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом может быть принято одно из двух решений:

- решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона N 248-ФЗ;

- решение об объявлении предостережения;

- выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица;

- в силу требований части 5 статьи 75 Федерального закона N 248-ФЗ по результатам проведения выездного обследования не могут приниматься следующие решения:

- не может быть выдано предписание (п.1 ч.2 ст.90);

- не могут быть приняты предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном отзыве продукции (товаров), представляющей опасность для жизни, здоровья людей и для окружающей среды, о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения (п.2 ч.2 ст.90);

- должностные лица Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности по результатам проведения выездного обследования не могут обращаться в суд с требованием о запрете эксплуатации (использования) ОПО, зданий, строений, сооружений, находящихся на ОПО или технических сооружений, применяемых на ОПО ни в рамках привлечения к административной ответственности с требованием о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности, ни в рамках самостоятельного иска о подобном запрете;

- срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля;

- присутствие контролируемого лица либо его представителя не требуется при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, совершения контрольных (надзорных) действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом;

- **считаем недопустимым** при определении порядка и видов решений, принимаемых по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, **в полном объеме применять** положения главы 16 Федерального закона N 248-ФЗ, устанавливающей результаты контрольных (надзорных) мероприятий, и, в частности, статьи 90, определяющей виды решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. Считаем приоритетными в этом случае положения статей 74 и 75 Федерального закона N 248-ФЗ, в которых определяются особенности оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

Общие положения осуществления **постоянного государственного надзора** определены в статье 97 главы 18 Федерального закона N 248-ФЗ, устанавливающей специальные режимы государственного контроля (надзора).

Так, под постоянным государственным контролем (надзором) понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного пребывания инспекторов на объектах постоянного государственного контроля (надзора) и совершении ими контрольных (надзорных) действий в целях предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, обеспечения соблюдения обязательных требований на таких объектах.

Режим постоянного государственного надзора устанавливается на ОПО I класса опасности и осуществляется территориальными органами Ростехнадзора, которые утверждают графики проведения контрольных (надзорных) действий при осуществлении постоянного государственного надзора в отношении конкретных ОПО. Приказ об утверждении такого графика в срок не позднее 3 рабочих дней после его издания направляется в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих ОПО, в отношении которых установлен постоянный государственный надзор. Указанные юридические лица и индивидуальные предприниматели обеспечивают беспрепятственный доступ каждого уполномоченного должностного лица на опасный производственный объект, к документам и средствам контроля безопасности указанного объекта, а также исключение уполномоченного должностного лица из числа лиц, назначенных осуществлять постоянный государственный надзор.

В ходе постоянного государственного контроля (надзора) на ОПО могут осуществляться 5 контрольных (надзорных) действий:

- осмотр;

- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- эксперимент.

При этом эксперимент, заключающийся в использовании тест-ситуации (объявлении учебной тревоги), проводится не чаще одного раза в год без остановки технологических процессов на опасном производственном объекте. Продолжительность проведения эксперимента не должна превышать 1 рабочего дня.

В связи с тем, что при осуществлении постоянного государственного надзора на ОПО не осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, акт контрольных (надзорных) действий не составляется. Положение N 1082 определяет необходимость оформления только контрольных (надзорных) действий (протоколов, письменных документов), которые отражаются в надзорном деле ОПО в порядке, установленном Ростехнадзором (п.36). Кроме того, пункт 37 Положения N 1082 определяет возможность выдачи предписания об устранении выявленных нарушений - при выявлении соответствующих нарушений. На ОПО I класса опасности не исключается проведение федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Особенности проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

По общему правилу в 2022 году согласно Постановлению Правительства РФ от 08.09.2021 N 1520 в отношении субъектов малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, плановые контрольные (надзорные) мероприятия и плановые проверки не проводятся, указанные проверки при формировании ежегодных планов их проведения на 2022 год не включаются.

Однако в п.2 Постановления Правительства РФ от 08.09.2021 N 1520 предусмотрены исключения, на которые вышеуказанные ограничения не распространяются:

а) плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки лиц, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков либо отнесены к 1, 2 классам (категориям) опасности, I, II и III классам опасности опасных производственных объектов, I, II и III классам гидротехнических сооружений, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора);

б) плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки субъектов малого предпринимательства при наличии у контрольного (надзорного) органа, органа государственного контроля (надзора) информации о том, что в отношении субъектов малого предпринимательства ранее вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с КоАП РФ или административного наказания в виде дисквалификации, или административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении действия лицензии и (или) аннулировании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности", и с даты окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, по результатам которых вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее 3 лет. При этом в ежегодных планах помимо сведений, предусмотренных п.8 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2428, и частью 4 статьи 9 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", приводится информация об указанном постановлении или решении, дате их вступления в законную силу и дате окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, по результатам которых вынесено такое постановление либо принято такое решение;

в) плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки в отношении соблюдения лицензиатами лицензионных требований;

г) плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки субъектов малого предпринимательства, проводимые в рамках:

- внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций;

- федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Исходя из изложенных требований, в 2022 году не будут проводиться плановые контрольные (надзорные) мероприятия и плановые проверки в отношении субъекта малого предпринимательства - организации, эксплуатирующей ОПО IV класса опасности, при одновременном соблюдении следующих условий:

- если в отношении указанной организации ранее не выносилось постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с КоАП РФ;

- если в отношении указанной организации ранее не выносилось постановление о назначении административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности;

- если в отношении указанной организации не принималось решения о приостановлении действия лицензии и (или) аннулировании лицензии;

- если с даты окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, по результатам которых вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее 3 лет.

Особенности осуществления лицензионного контроля в отношении лицензиатов и соискателей лицензии, осуществляющих деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

Правовое регулирование лицензионного контроля с 1 июля 2021 года.

На сегодняшний день в соответствии с требованиями ст.19 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в зависимости от основания проведения лицензионного контроля в отношении соискателей лицензии и лицензиата, осуществляющих деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, следует различать:

1) Лицензионный контроль в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, и лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию.

Особенности осуществления указанного лицензионного контроля в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности заключаются в следующем:

- лицензионный контроль проводится в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию согласно Административному регламенту Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утв. приказом Ростехнадзора от 25.11.2020 N 454 (далее - Административный регламент N 454);

- до 1 марта 2022 года указанный лицензионный контроль проводится в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (ч.14 ст.136 Федерального закона от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации");

- основанием для проведения проверки соискателя лицензии или лицензиата является представление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии (ч.3 ст.19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности");

- предметом документарной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах (ч.4 ст.19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности");

- предметом внеплановой выездной проверки соискателя лицензии или лицензиата в случаях, предусмотренных частями 7 и 9 статьи 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям (ч.5 ст.19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности");

- документарная проверка при поступлении заявления о прекращении действия лицензии, а также при поступлении заявления о переоформлении лицензии по основаниям, указанным в 17 Административного регламента N 454 (в случае изменения адреса в пределах места нахождения лицензиата - юридического лица, места осуществления лицензируемого вида деятельности, связанного с переименованием географического объекта, улицы, площади или иной территории, изменением нумерации, в том числе почтового индекса), не проводится (п.85 Административного регламента N 454);

- внеплановые проверки при поступлении заявления о прекращении действия лицензии, о переоформлении лицензии, в случаях, указанных в п.101 Административного регламента N 454 (при реорганизации юридического лица в форме преобразования, реорганизации юридических лиц в форме слияния, изменения его наименования, адреса в пределах места нахождения, исключения адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности, исключения видов работ в составе лицензируемого вида деятельности, при изменении места нахождения лицензиата - юридического лица, места осуществления лицензируемого вида деятельности, связанного с переименованием географического объекта, улицы, площади или иной территории, изменением нумерации, в том числе почтового индекса), не проводятся (п.102 Административного регламента N 454).

2) Лицензионный контроль в отношении лицензиатов в рамках осуществления отдельного вида государственного контроля (надзора).

Особенности осуществления указанного лицензионного контроля в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности заключаются в следующем:

- оценка соблюдения лицензиатом лицензионных требований осуществляется при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности (ч.3 ст.2 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; абз.6 подп."а" п.2 ст.16 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п.14 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 N 1661; абз.6 подп."а" п.3 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082; п.3 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082 "О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности");

- проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе основания и пределы их проведения, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию (лицензиатов), осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (ч.3 ст.2 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации").

Правовое регулирование лицензионного контроля до 1 июля 2021 года.

До вступления в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном

контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и иных нормативных правовых актов, принятых в целях его реализации, в рамках отдельного вида государственного контроля документарная проверка, плановая и внеплановая проверка в отношении лицензиата, осуществляющего деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности, проводилась в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных главным образом частями 6-13 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

При этом присутствовала четкая граница проведения документарной и выездной проверки в отношении лицензиата в рамках осуществления государственного надзора, предусмотренная частями 6-13 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и граница проведения документарной и выездной проверки в отношении соискателя лицензии и лицензиата в рамках осуществления государственной услуги по лицензированию, предусмотренная частями 4, 5 статьи 19 указанного Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности". В частности, разграничивались основания и предмет проводимых проверок в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию, и основания и предмет проводимых проверок в рамках осуществления отдельного вида государственного надзора.

Так, при проведении лицензионной проверки по заявлениям о предоставлении или переоформлении лицензии:

- **основанием** для проведения проверки являлось представление в лицензирующий орган соответствующего заявления;

- **предметом документарной проверки** соискателя лицензии или лицензиата являлись сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям частей 1 и 3 ст.13 и ч.3 ст.18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах;

- **предметом внеплановой выездной проверки** соискателя лицензии или лицензиата в случаях, предусмотренных частями 7 (в том числе в связи с изменением адресов мест осуществления лицензируемой деятельности) и 9 статьи 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

При проведении лицензионной проверки лицензиата в рамках отдельного вида государственного надзора:

- **основания для проведения плановой проверки** определены в ч.ч.8 и 9 ст.19;

- основания проведения внеплановой проверки - в ч.10 ст.19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности";

- предметом проверок лицензиата являются содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Обратим внимание на то, что предмет документарной и внеплановой проверки, проводимых в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию отличается от предмета проверок, проводимых в рамках осуществления государственного надзора.

Правовое регулирование лицензионного контроля с 1 марта 2022 года.

Разграничение оснований и предмета лицензионной проверки, проводимой в рамках государственной услуги по предоставлению лицензии, и лицензионной проверки, проводимой в рамках осуществления отдельного вида государственного надзора, присутствует и в обновленных нормах Федерального закона "О лицензировании

отдельных видов деятельности", вступающих в силу с 1 марта 2022 года (см. ст.97 Федерального закона от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"), согласно которым оценка соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований проводится в форме:

1) оценки соответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям, проводимой в соответствии со статьей 19.1 настоящего Федерального закона;

2) государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензиатом лицензионных требований, осуществляемого в соответствии со статьей 19.2 настоящего Федерального закона;

3) периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям, проводимого в соответствии со статьей 19.3 настоящего Федерального закона";

Так, в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, будут осуществляться следующие формы оценки соблюдения лицензионных требований:

1) оценка соответствия лицензионным требованиям, проводимая в соответствии со ст.19.1. Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" в форме:

- документальной проверки, предметом которой являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсов;

и (или)

- выездной проверки, предметом которой являются состояние производственных объектов, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям;

2) проверка соблюдения лицензионных требований в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Таким образом, необходимо разграничивать:

- лицензионную проверку, проводимую в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию (с 1 марта 2022 года она обозначается как оценка соответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям, проводимой в соответствии со статьей 19.1 Федерального закона N 99-ФЗ), и лицензионную проверку, проводимую в рамках осуществления отдельных видов государственного надзора, соответственно необходимо разграничивать предмет документальной и выездной проверки, обозначенные в частях 4 и 5 статьи 19 (с 1 марта 2022 года - в ст.19.1. Федерального закона N 99-ФЗ) от предмета проверки, обозначенной в части 6 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" (от предмета проверки соблюдения лицензионных требований в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

- предмет документальной проверки от предмета внеплановой выездной проверки (в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию, а с 1 марта 2022 года - в рамках оценки соответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям, проводимой в соответствии со статьей 19.1 Федерального закона N 99-ФЗ);

- лицензионные требования, предъявляемые к лицензиату и лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии;

- лицензионные требования, которые должны оцениваться при проведении документальной проверки, и лицензионные требования, которые должны оцениваться при проведении внеплановой выездной проверки (в

рамках предоставления государственной услуги по лицензированию, а с 1 марта 2022 года - в рамках оценки соответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям, проводимой в соответствии со статьей 19.1 Федерального закона N 99-ФЗ), а также лицензионные требования, которые должны оцениваться при проведении проверок в рамках осуществления конкретного вида государственного надзора.

Особенности лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

В связи со вступлением в силу с 1 марта 2022 года Постановления Правительства РФ от 02.09.2021 N 1473 существенно изменится Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Во-первых, указанные изменения обусловлены общими изменениями, которые произойдут в Федеральном законе "О лицензировании отдельных видов деятельности": переименованием процедуры "переоформления лицензии" на "внесение изменений в реестр лицензий"; введением и регламентацией форм оценки соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований и др.

Так, обновленным Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности будут определяться особенности проведения оценки соответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям; особенности проведения лицензионного контроля.

Во-вторых, обновленным Положением будут определяться категории риска объектов лицензионного контроля (деятельности лицензиатов по проведению экспертизы промышленной безопасности) и критерии их установления.

Так, лицензирующий орган при осуществлении лицензирования будет относить объекты лицензионного контроля в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям к одной из следующих категорий риска:

- а) высокий риск;
- б) средний риск;
- в) низкий риск.

Согласно п.22 Положения к высокой категории риска относится деятельность лицензиатов по проведению экспертизы:

а) декларации промышленной безопасности, разрабатываемой в составе документации на техническое перевооружение (в случае если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта или вновь разрабатываемой декларации промышленной безопасности;

б) обоснования безопасности опасного производственного объекта, а также изменений, вносимых в обоснование безопасности опасного производственного объекта;

в) в отношении объектов экспертизы опасных производственных объектов I класса опасности.

К средней категории риска относится деятельность лицензиатов по проведению экспертизы в отношении объектов экспертизы опасных производственных объектов II класса опасности (за исключением объектов экспертизы, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 22 Положения).

К низкой категории риска относится деятельность лицензиатов по проведению экспертизы в отношении объектов экспертизы опасных производственных объектов III или IV классов опасности (за исключением объектов экспертизы, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 22 Положения).

В-третьих, в обновленном Положении будут определены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий, согласующиеся с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Эксперимент по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности

Среди основных задач государственной политики в области промышленной безопасности, определенных в Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утв. Указом Президента РФ от 06.05.2018 N 198, явилась разработка нормативно-правовой базы в части, касающейся создания и внедрения системы государственного дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности, предусматривающей автоматизированный сбор, фиксацию, обобщение, систематизацию и оценку информации о значениях параметров технологических процессов на промышленных объектах в целях определения состояния промышленной безопасности.

Реализация поставленной задачи в тандеме с "регуляторной гильотиной" выразилась в проведении в период с 1 февраля 2021 по 31 декабря 2022 года эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности.

Положение о проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности утверждено Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2415.

Участниками эксперимента являются:

а) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (ее территориальные органы, подведомственные организации), которая организует проведение эксперимента, обеспечивают его методологическое сопровождение и взаимодействие участников эксперимента, и иные федеральные органы исполнительной власти;

б) организации и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие опасные производственные объекты, технологическая готовность которых позволяет участвовать в эксперименте.

При этом участие в эксперименте организаций и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществляется на добровольной основе.

Целями эксперимента являются:

а) апробация динамической модели риск-ориентированного подхода в области промышленной безопасности с использованием системы дистанционного контроля промышленной безопасности;

б) определение эффективности и удобства применения для организаций и индивидуальных предпринимателей технологий сбора, аналитической обработки информации о состоянии промышленной безопасности и технологических процессах на эксплуатируемых ими опасных производственных объектах, расчета показателей состояния промышленной безопасности, оперативной оценки рисков возникновения аварий и передачи информации в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору;

в) оценка параметров применения системы дистанционного контроля промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

г) формирование методических, организационных и технологических условий для обеспечения возможности функционирования и применения системы дистанционного контроля промышленной безопасности;

д) апробация новых подходов к обеспечению федеральных органов исполнительной власти автоматизированным инструментарием оценки рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах с использованием систем оперативного мониторинга технологических процессов и расчета показателей состояния промышленной безопасности;

е) формирование модели бесперебойного функционирования системы дистанционного контроля промышленной безопасности;

ж) оценка достоверности сведений, вносимых в систему дистанционного контроля, по итогам проведения эксперимента.

Эксперимент проводится на основании соглашения о внедрении системы дистанционного контроля промышленной безопасности, заключаемого между организацией или индивидуальным предпринимателем, эксплуатирующими опасный производственный объект, и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору

Для участия в эксперименте организацией или индивидуальным предпринимателем, эксплуатирующими опасный производственный объект, в письменной форме подается соответствующая заявка с прилагаемым проектом соглашения, которой подтверждается технологическая готовность опасных производственных объектов к участию в эксперименте.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору обеспечивает рассмотрение заявки в целях определения готовности опасного производственного объекта, эксплуатируемого организацией или индивидуальным предпринимателем, подавшими заявку, и соответствия такого участия целям эксперимента.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в 30-дневный срок со дня получения заявки уведомляет организацию или индивидуального предпринимателя о результатах ее рассмотрения и возможности проведения эксперимента на заявленных опасных производственных объектах и заключении соглашения.

В свою очередь, Соглашение должно содержать в том числе:

а) порядок участия организации или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих опасные производственные объекты, предоставляющих ресурсы и сервисы для организации инфраструктуры системы дистанционного контроля промышленной безопасности;

б) требования к обеспечению информационной безопасности и защиты информации, используемой в рамках функционирования системы дистанционного контроля промышленной безопасности, в том числе от несанкционированного ее копирования, распространения, уничтожения и модификации, блокирования доступа к ней, а также от иных неправомерных действий, согласованные с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации;

в) правила и порядок идентификации, аутентификации и авторизации с использованием системы дистанционного контроля промышленной безопасности участников информационного взаимодействия, осуществляющих в ней формирование, размещение, изменение и удаление информации;

г) порядок приема и хранения информации, поступившей с использованием системы дистанционного контроля промышленной безопасности, а также учета действий пользователей по ее изменению и удалению;

д) перечень, состав и формат информации, передаваемой посредством системы дистанционного контроля промышленной безопасности;

е) порядок и основания расторжения соглашения;

ж) иные положения, определяющие порядок взаимодействия сторон соглашения.

Для проведения эксперимента участники эксперимента на время его проведения обеспечивают непрерывную передачу информации посредством системы дистанционного контроля промышленной безопасности.

Информация о показателях состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, поступающая с использованием системы дистанционного контроля промышленной безопасности, применяется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. При осуществлении постоянного государственного контроля (надзора) в отношении опасных производственных объектов, на которых внедрена система дистанционного контроля промышленной безопасности, на время проведения эксперимента не осуществляется оценка:

а) состояния зданий, сооружений, помещений опасного производственного объекта, территории или частей территории опасного производственного объекта, его цехов, участков, площадок, технических устройств, средств и оборудования;

б) работоспособности приборов и систем контроля безопасности на объекте повышенной опасности;

в) пригодности к использованию систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

Законопроект в части эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на ОПО

В апреле 2021 года Правительством РФ в Государственную Думу ФС РФ был внесен проект федерального закона N 1144919-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в части эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах".

В мае 2021 года данный законопроект был принят Государственной Думой ФС РФ в первом чтении (Постановление ГД ФС РФ от 18.05.2021 N 10329-7 ГД "О проекте федерального закона N 1144919-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в части эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах").

Данный законопроект разработан во исполнение пункта 5 подраздела "Сокращение издержек на выполнение избыточных требований в сфере промышленной безопасности" раздела 5.3. "Улучшение делового климата" Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 23 сентября 2020 г. (протокол N 36, раздел VII) N П13-60855 от 2 октября 2020 г.

Целями законопроекта является снижение расходов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, связанных с необходимостью продления сроков эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

Законопроектом закрепляются понятия "обследование технического состояния зданий и сооружений на опасном производственном объекте", "техническое диагностирование технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах", "специалист по техническому диагностированию", "специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений".

В соответствии с проектируемыми положениями:

- обследование представляет собой комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность зданий и сооружений и определяющих возможность их дальнейшей эксплуатации или необходимость их восстановления и усиления;

- специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений - физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта и осуществляющее обследование технического состояния зданий и сооружений на опасных производственных объектах;

- техническое диагностирование - это комплекс мероприятий, направленный на всестороннее обследование технических устройств и определение их технического состояния;

- специалист по техническому диагностированию - физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта и осуществляющее техническое диагностирование.

В связи с вышеуказанным законопроектом предлагается в качестве вида деятельности в области промышленной безопасности рассматривать также проведение технического диагностирования технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение обследования технического состояния зданий и сооружений на опасном производственном объекте.

При этом предлагается закрепить возможность проведения обследования технического состояния зданий и сооружений на опасных производственных объектах, а также технического диагностирования технических устройств, применяемых на таких объектах, в случаях, в которых в настоящее время требуется проведение экспертизы промышленной безопасности.

В связи с чем по-иному предлагается изложить пункт 2 статьи 7 Федерального закона "О промышленной

безопасности опасных производственных объектов":

"Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, до начала его применения оно подлежит экспертизе промышленной безопасности.

Если иное не установлено техническим регламентом, эксплуатация технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, не допускается без проведения его технического диагностирования (за исключением случая, указанного в абзаце первом настоящего пункта):

- по достижении установленных разработчиком (изготовителем, проектировщиком) технического устройства срока службы или назначенного ресурса такого технического устройства;

- при отсутствии в технической документации данных о сроке службы или назначенном ресурсе такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает десять лет;

- после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после инцидента, аварии, в результате которых было повреждено такое техническое устройство;

- по истечении срока службы или назначенного ресурса, ранее установленных решением, принятым в соответствии с настоящим Федеральным законом".

Законопроектом предусматривается, что решение о возможности эксплуатации технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, принимается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, либо руководителем обособленного структурного подразделения такой организации с учетом результатов технического диагностирования такого технического устройства и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа. Копия указанного решения с приложением заключения технического диагностирования направляется в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении соответствующего опасного производственного объекта, в течение четырнадцати рабочих дней со дня принятия указанного решения.

В отношении зданий и сооружений на опасном производственном объекте также планируется внести соответствующие положения:

"Эксплуатация зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, после истечения срока их эксплуатации, установленного проектной или технической документацией либо ранее принятым решением о возможности эксплуатации зданий и сооружений, не допускается без принятия решения о возможности их эксплуатации.

Решение о возможности эксплуатации зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, после истечения срока их эксплуатации, установленного проектной или технической документацией, а также по истечении срока, установленного ранее принятым решением о возможности их эксплуатации, принимается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, либо руководителем обособленного структурного подразделения такой организации с учетом результатов обследования технического состояния зданий и сооружений и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа. Копия указанного решения с приложением заключения обследования технического состояния зданий и сооружений направляется в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении соответствующего опасного производственного объекта, в течение четырнадцати рабочих дней со дня принятия указанного решения".

Таким образом, наряду с формами оценки соответствия, установленными техническими регламентами и наряду с экспертизой промышленной безопасности, законопроектом предусматривается возможность продления сроков эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах на основании решения руководителя эксплуатирующей организации, принятого с учетом результатов обследования технического состояния зданий и сооружений, а также технического диагностирования технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

Законопроектом уточняются обязательные требования при осуществлении эксплуатации опасных производственных объектов - наличие у организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, документов, подтверждающих ввод опасных производственных объектов в эксплуатацию, или положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, или документов, подтверждающих соответствие таких технических устройств требованиям технических регламентов, или решений о возможности эксплуатации таких технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, принятых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также в случаях, предусмотренных статьей 14 настоящего Федерального закона, деклараций промышленной безопасности.

Законопроект предусматривает возможность проведения технического диагностирования технических устройств и обследования технического состояния зданий и сооружений экспертами в области промышленной безопасности наряду со специалистами по техническому диагностированию и обследованию технического состояния зданий и сооружений, что позволит организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, по своему выбору привлекать к проведению диагностических мероприятий, предусмотренных законопроектом, как специалистов по техническому диагностированию и обследованию технического состояния зданий и сооружений, так и экспертов в области промышленной безопасности.

При этом будет сохранена правовая возможность по принятию в штат организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, любого из указанных лиц, а также полностью исключена необходимость лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности в части, связанной с проведением технического диагностирования и обследования зданий и сооружений экспертами в области промышленной безопасности.

Законопроектом устанавливаются следующие обязанности специалистов по техническому диагностированию и экспертов в области промышленной безопасности при проведении ими технического диагностирования:

- соблюдать установленные федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности требования к проведению технического диагностирования;

- всесторонне, достоверно и объективно определять фактическое состояние технических устройств;

- обеспечивать объективность и обоснованность выводов, содержащихся в заключении технического диагностирования;

- обеспечивать сохранность материалов, предоставленных им при проведении технического диагностирования, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения указанного технического диагностирования.

Кроме того, законопроектом устанавливаются обязанности специалистов по обследованию технического состояния зданий и сооружений и экспертов в области промышленной безопасности при проведении ими обследования технического состояния зданий и сооружений на опасном производственном объекте:

- соблюдать установленные федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности требования к проведению обследования технического состояния зданий и сооружений на опасном производственном объекте;

- всесторонне, достоверно и объективно определять фактические значения контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность зданий и сооружений и определяющих возможность их дальнейшей эксплуатации или необходимость их восстановления и усиления;

- обеспечивать сохранность материалов, предоставленных им при проведении обследования технического состояния зданий и сооружений на опасном производственном объекте, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения обследования технического состояния зданий и сооружений на опасном производственном объекте.

Предлагаемый законопроектом правовой механизм будет способствовать повышению уровня правосознания и дисциплинированности руководителей организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, а также пониманию личной ответственности за состояние безопасности на вверенных им предприятиях при принятии решений о возможности дальнейшей эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств, входящих в их состав.

Реализация положений законопроекта позволит снизить избыточную административную нагрузку на

субъекты предпринимательской деятельности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, а также приведет к сокращению расходов таких субъектов, связанных с соблюдением требований промышленной безопасности, без снижения уровня безопасности на эксплуатируемых ими опасных производственных объектах.

Законопроектом вступление в силу соответствующих положений запланировано на 1 марта 2022 года.

Служба поддержки пользователей систем "Кодекс"/"Техэксперт"
Эксперт Тихомирова Лариса Александровна

Чек-лист: краткий обзор изменений в сфере эксплуатации зданий и экологии в 2022 году

PCO обязана обеспечить потребителей электроэнергии минимальным набором функций интеллектуальных систем учета электроэнергии

После 01.01.2022 ресурсоснабжающая организация (далее - PCO) обязана на безвозмездной основе обеспечить предоставление потребителям электроэнергии минимального набора функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности). В результате этого специалистам служб эксплуатации (собственникам зданий) не нужно будет предоставлять PCO показания приборов учета.

С 01.01.2023 в случае непредоставления или ненадлежащего предоставления PCO доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) потребитель электрической энергии вправе потребовать уплаты штрафа.

(ст.1 Федерального закона от 27.12.2018 N 522-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации")

Обязательное ведение BIM-технологий на объектах госзаказа

С 02.01.2022 формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства (BIM) будет обеспечиваться в том числе лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, в случае если договор о подготовке проектной документации для реконструкции объекта капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, заключен после 01.01.2022.

Данное требование не распространяется на объекты капитального строительства, которые создаются в интересах обороны и безопасности государства.

С указанного момента специалисты служб эксплуатации должны в обязательном порядке вести информационную модель объекта капитального строительства (BIM).

(Постановление Правительства РФ от 05.03.2021 N 331 "Об установлении случая, при котором застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, обеспечиваются формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства")

Новые Правила пользования жилыми помещениями

С 01.03.2022 вступают в силу Правила пользования жилыми помещениями, утвержденные Приказом Минстроя России от 14.05.2021 N 292/пр (далее - Правила, утвержденные Приказом Минстроя России от 14.05.2021 N 292/пр).

Данные правила:

- будут действовать 6 лет;

- устанавливают права и обязанности нанимателей и собственников при пользовании жилыми помещениями в многоквартирном доме (далее - МКД);

- заменят Правила пользования жилыми помещениями, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 21.01.2006 N 25, действующие до 01.03.2022.

Правила пользования жилыми помещениями закрепляют среди прочего обязанности по надлежащему содержанию жилого помещения. Организации, осуществляющие управление МКД, вправе следить за таким содержанием, если создается угроза наступления негативных последствий для общедомового имущества МКД (например, антисанитарное содержание квартиры влечет увеличение частоты дезинсекции и дератизации; незаконная перепланировка создает угрозу целостности всего здания).

Таким образом, с 01.03.2022 организациям, осуществляющим управление МКД, необходимо по вопросу надлежащего содержания жилых помещений в МКД руководствоваться:

- Жилищным кодексом РФ;

- Правилами, утвержденными Приказом Минстроя России от 14.05.2021 N 292/пр.

(Приказ Минстроя России от 14.05.2021 N 292/пр "Об утверждении правил пользования жилыми помещениями")

Запрет на проведение плановых проверок продлен до конца 2022 года

Правительство продлило мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) для субъектов малого предпринимательства в 2022 году.

Однако вышеуказанный запрет среди прочего не распространяется на организации:

- чья деятельность сопряжена с рисками причинения вреда окружающей среде или жизни людей (объекты которых отнесены к категории чрезвычайно высокого и высокого рисков либо отнесены к 1, 2 классам (категориям) опасности, I, II и III классам опасности опасных производственных объектов, I, II и III классам гидротехнических сооружений, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора));

- в отношении которых ранее вынесено постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения (определяется по КоАП РФ) или назначено наказание в виде дисквалификации, приостановления деятельности, приостановления или аннулирования лицензии, но с момента привлечения к ответственности прошло менее 3 лет;

- в части соблюдения ими лицензионных требований;

- связанные с использованием атомной энергии.

Данный мораторий призван дать возможность бизнесу восстановиться в период пандемии.

Обращаем внимание, что запрет не распространяется на внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия (проверки).

(Постановление Правительства РФ от 08.09.2021 N 1520 "Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации")

Приняты новые требования к оснащению зданий противопожарными устройствами

С 01.03.2022 вступают в силу Требования к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при

пожаре, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 01.09.2021 N 1464 (далее - Требования).

Данный документ:

- будет действовать до 01.03.2027;

- распространяется на объекты, которые введены в эксплуатацию до вступления в силу Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Также Требования содержат среди прочего критерии оснащения:

- зданий, сооружений, помещений системой пожарной сигнализации и автоматическими установками пожаротушения;

- оборудования автоматическими установками пожаротушения.

В настоящее время по вопросу оснащения зданий противопожарными устройствами действуют:

- НПБ 110-03 Нормы пожарной безопасности "Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией";

- НПБ 104-03 Нормы пожарной безопасности "Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях".

Требования объединили и актуализировали положения вышеуказанных документов. Нормы, касающиеся эксплуатации зданий, в целом изменений не претерпели.

Таким образом, к 01.03.2022 работникам, осуществляющим эксплуатацию зданий, необходимо проверить, оснащено ли эксплуатируемое здание противопожарными устройствами в соответствии с Требованиями.

(Постановление Правительства РФ от 01.09.2021 N 1464 "Об утверждении требований к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре")

Еще больше информации по теме вы найдете в справочных материалах "Календарь вступления в силу НПА и НТД" и "Календарь изменений законодательства в сфере ЖКХ".

Новый федеральный закон об ограничении выбросов парниковых газов

30.12.2021 вступает в силу новый Федеральный закон от 02.07.2021 296-ФЗ "Об ограничении выбросов парниковых газов".

Ранее в части ограничения выбросов парниковых газов отдельного федерального закона по данной тематике не существовало.

Федеральным законом от 02.07.2021 N 296-ФЗ устанавливаются:

- меры по ограничению выбросов парниковых газов, включающие государственный учет выбросов парниковых газов, установление целевых показателей сокращения выбросов парниковых газов, поддержку в соответствии с законодательством РФ деятельности по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению поглощения парниковых газов, права и обязанности хозяйствующих субъектов в области ограничения выбросов парниковых газов, обязательную отчетность для лиц, обязанных регулировать выбросы парниковых газов;

- принципы ограничения выбросов парниковых газов.

У предприятий, деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год, появится ряд новых обязанностей, в том числе:

- соблюдение целевых показателей сокращения выбросов парниковых газов;

- представление обязательной отчетности по выбросам парниковых газов;

- учет и передача в специальный реестр данных о количестве углеродных единиц.

В настоящее время подзаконные нормативно-правовые акты, регулирующие порядок выполнения вышеуказанных требований, не утверждены, но их следует ожидать к началу 2022 года.

Обращаем внимание, что несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой, влечет наложение административного штрафа (ч.1 ст.8.2_1 КоАП РФ):

- на должностных лиц - от 10000 до 30000 руб.;

- на индивидуальных предпринимателей - от 30000 до 50000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

- на юридических лиц - от 100000 до 250000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

(Федеральный закон от 02.07.2021 "296-ФЗ "Об ограничении выбросов парниковых газов")